



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Proiect co-finanțat din Fondul Social European prin PO DCA 2007-2013

Elaborarea strategiei guvernamentale pentru dezvoltarea sectorului IMM 2009 – 2013

**Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de
Afaceri**

**Direcția Generală IMM, Cooperatie și Mediul de
Afaceri**

Strategia guvernamentală pentru dezvoltarea sectorului
IMM, în perioada 2009 – 2013 și Planul de acțiuni
afereant

- draft -

Iunie 2010

Acest document conține 74 pagini



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Cuprins

LISTA ABREVIERILOR	3	
INTRODUCERE	4	
1	CAPITOLUL 1 - Definirea problemei	8
1.1.	Probleme identificate referitoare la accesul la finanțare	8
1.2.	Probleme identificate legate de creșterea competitivității și a spiritului inovator în IMM-uri	10
1.3.	Probleme identificate la nivelul reglementărilor IMM și cooperatie	12
1.4.	Probleme identificate legate de sistemul educației antreprenoriale	15
1.5.	Probleme identificate legate de accesul IMM-urilor pe piața UE și pe piețe terțe	16
2	CAPITOLUL 2 – Obiectiv general, obiective specifice/priorități și direcții de acțiune	17
2.1	Obiectiv generale	17
2.2	Obiective specifice/ priorități	19



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

LISTA ABREVIERILOR

IMM	Întreprinderi Mici și Mijlocii
CDI	Cercetare Dezvoltare – Inovare
ICA	Alianța Cooperatistă Internațională
POS DCA	Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative
MECMA	Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri
MAI	Ministerul Administrației și Internelor
MMPS	Ministerul Muncii și Protecției Sociale
INS	Institutul Național de Statistică
MECTS	Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului
MCSI	Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale
MADR	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
CENTROCOOP	Uniunea Națională a Cooperăției de Consum
ONRC	Oficiul Național al Registrului Comerțului
ANSVSA	Autoritatea Națională Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor
MDRT	Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului
ONG	Organizație neguvernamentală
IFN	Instituție Financiară Non-bancară



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Introducere

Anul 2008 a reprezentat anul final al Strategiei Guvernului pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii în perioada 2004 – 2008, dar și anul în care Comisia Europeană a avut inițiativa de a lansa documentul „Small Business Act for Europe” (SBAE), care trasează *noul cadru pentru evoluția dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii din Uniunea Europeană*, în contextul economiei globalizate a secolului XXI. Domeniile de politici cheie identificate sunt acoperitoare și relevante pentru definirea documentului SBAE, concentrând ariile de intervenție ale Cartei Europene pentru Întreprinderi Mici, lansate de Comisia Europeană în anul 2000, în jurul principiului „Think Small First!”.

Strategia guvernamentală cu perioada de acoperire 2004-2008 a fost destinată susținerii dezvoltării IMM din România în procesul de integrare economică pe piața unică a Uniunii Europene.

Având în vedere contextul economic mondial, pentru perioada 2009-2013 se impune definirea unui nou cadru general strategic pentru sprijinirea dezvoltării viitoare a sectorului IMM. Astfel, Strategia guvernamentală pentru dezvoltarea sectorului IMM, în perioada 2009 – 2013 continuă cadrul strategic realizat pentru perioada 2004 – 2008, actualizând și adaptând prioritățile de politică publică a României în domeniul IMM, la noile evoluții pe plan european.

Acest cadru general va trebui să se conformeze politicilor promovate de către Comisia Europeană în contextul Strategiei Lisabona – în care întreprinderile mici și mijlocii ocupă un rol central, ținând cont în același timp de specificul sectorului IMM din România și obiectivelor strategiei UE pentru 2020 definite pe baza rezultatelor pozitive obținute în urma introducerii strategiei de la Lisabona, dar și ținând cont de performanțe scăzute ale acesteia cauzate de structuri deficiente de guvernanță, de neasumarea răspunderii, de obiectivul extrem de complex, cu componente prea numeroase și prea ambițioase, căruia i-a lipsit claritatea, concentrarea și transparența.

Principalele teme ale Strategiei 2020 se referă la: crearea unei economii competitive, conectate și mai prietenoasă față de mediu; promovarea unei economii mai verzi, eco – eficiente și mai puțin dependentă de emisiile de carbon; crearea de valoare prin fundamentarea creșterii economice pe cunoaștere și împuternicirea cetățenilor prin incluziune socială.

Abordarea domeniilor cheie de politici pentru IMM va trebui să urmărească dezvoltarea unui sector al întreprinderilor mici și mijlocii competitiv economic și sustenabil, cu



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

asigurarea consolidării sistemelor de securitate și responsabilitate socială. În același timp, prezenta strategie trebuie să ofere un răspuns eficient la criza economică și financiară și să dea un nou impuls și coerență procesului de redresare a economiei naționale prin mobilizarea și coordonarea instrumentelor de politică economică destinate IMM-urilor.

Obiectivul general al prezentei strategii îl reprezintă pentru perioada imediat următoare, 2010-2011, identificarea măsurilor necesare în vederea sprijinirii IMM-urilor pentru ieșirea din criză, precum și identificarea celor mai bune pârghii pentru relansarea dezvoltării pentru perioada 2012-2013.

Deciziile care au condus la elaborarea strategiei

Preocuparea continuă privind dezvoltarea sectorului IMM-urilor atât la nivel mondial, cât și la nivel european și național reflectă recunoașterea rolului acestuia în structura economică a unei țări, a contribuției lui în asigurarea unei dezvoltări economice și sociale echilibrate.

Sectorul IMM-urilor reprezintă cel mai activ sector al unei economii moderne, un factor de progres tehnologic și inovare.

Principalele efecte pozitive generate de sectorul IMM-urilor într-o economie sunt :

- generarea de schimbări structurale și redefinirea politicilor economice. În contextul actual, sectorul IMM-urilor este cel mai afectat de criza economico-financiară, dar în același timp constituie sectorul care poate contribui substanțial la revirimentul economiei în ansamblul ei
- crearea de noi locuri de muncă, reprezentând cea mai eficientă modalitate de combatere a șomajului
- îmbunătățirea mediului concurențial ceea ce conduce la creșterea calității produselor și serviciilor oferite pe piață, stimulează inovarea și transferul tehnologic și optimizează utilizarea resurselor
- stimularea dezvoltării regionale și rurale. IMM-urile reprezintă o soluție pentru reducerea decalajelor economice regionale prin valorificarea resurselor locale, prin abilitatea de a răspunde cerințelor locale pe baza informațiilor detaliate pe care le dețin privind piețele respective
- creșterea investițiilor, având ca sursă economiile populației și antrenarea unui efect multiplicator al acestora; atragerea de investiții străine prin oferirea de servicii conexe de calitate necesare dezvoltării acestora
- dezvoltarea componentelor infrastructurii de afaceri, IMM-urile acționând ca furnizori specializați de piese, părți componente și servicii pentru întreprinderile mari
- accentuarea caracterului de atomicitate al pieței. Prin dimensiunile lor reduse și prin numărul mare, IMM-urile accentuează caracterul de atomicitate a pieței. Prin stimularea concurenței, se reduc posibilitățile de creare a unor poziții de monopol care ar conduce la creșterea prețurilor și ineficiențe în combinarea factorilor de producție



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

- adaptabilitatea ofertei la cerințele clienților. IMM-urile dovedesc un grad înalt de flexibilitate, capacitate de inovare, reacție rapidă la schimbările mediului economic; pot ocupa nișe de piață care nu sunt profitabile pentru întreprinderile mari,
- contribuie nemijlocit la creșterea bunăstării și îmbunătățirea standardelor de viață

Astfel, pornind de la realitatea că întreprinderile mici și mijlocii sunt principalul factor de dezvoltare economică și creare de locuri de muncă, Guvernul României recunoaște sectorul IMM-urilor ca domeniu de interes strategic în țara noastră. În acest sens, în perspectiva anilor viitori, sectorul IMM trebuie să treacă de la etapa de consolidare la cea de dezvoltare competitivă, prin orientarea întreprinderilor către activități inovative și domenii cu valoare adăugată sporită.

Atingerea acestui deziderat necesită continuarea eforturilor guvernului pentru îmbunătățirea mediului de afaceri, prin coordonarea măsurilor implementate de structurile în domeniu care au ca scop încurajarea inițiativei antreprenoriale și valorificarea potențialului competitiv al IMM. Consolidarea unui cadru instituțional, fiscal și de reglementare stabil va permite întreprinderilor să opereze și să crească într-un mediu bazat pe o competiție corectă și va asigura dezvoltarea sustenabilă a sectorului IMM.

Perioada de implementare

Perioada de implementare a prezentei strategii este 2010-2013, perioada care coincide în mare parte cu prima perioadă de programare a fondurilor europene post aderare. Strategia privind dezvoltarea sectorului IMM-urilor vizează două etape:

- 2010-2011 perioadă în care vor fi adoptate măsuri de sprijin pentru sectorul IMM-urilor în scopul susținerii acestuia în depășirea perioadei de criză actuale,
- 2012-2013, perioadă în care vor fi adoptate măsuri de sprijinire a sectorului pentru reluarea creșterii economice.

Astfel, măsurile pe termen scurt vor viza încurajarea IMM-urilor pentru accesarea de fonduri europene; facilitarea accesului la finanțare prin intermediul schemelor de ajutor de stat, prin implementarea de noi instrumente de finanțare,

În ceea ce privește măsurile pe termen mediu și lung pentru sprijinirea sectorului, vor fi avute în vedere: dezvoltarea culturii antreprenoriale; sprijin pentru internaționalizarea afacerilor; pentru creșterea competitivității pe piețe externe, prin susținerea IMM-urilor inovatoare, specializate în produse cu valoare adăugată mare; încurajarea transferului tehnologic; sprijinirea structurilor pentru susținerea dezvoltării afacerilor (incubatoare, poli de creștere, centre de afaceri etc.); sprijin în diversificarea sectoarelor de activitate la nivel regional și local, susținerea accesului firmelor mici și mijlocii la servicii de instruire și consultanță,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Modul de lucru

Elaborarea prezentului document strategic a presupus:

- Evaluarea cadrului strategic existent în vederea fundamentării strategiei, care a constat:
 - evaluarea modului de implementare a strategiei precedente,
 - corelarea noii strategii cu alte documente strategice și de politică economică în vigoare,
 - corelarea noii strategii cu politicile economice relevante ale Uniunii Europene.
- Evaluarea și analiza sectoarelor relevante și determinarea tendințelor în domeniile respective, care au avut ca rezultat elaborarea de studii și microstudii privind:
 - Analiza celor mai noi tendințe de planificare strategică pentru sprijinirea IMM-urilor în Uniunea Europeană,
 - Analiza situației actuale a sectorului IMM-urilor în România,
 - Analiza situației actuale a sectorului cooperatist din România,
 - Analiza dinamicii accesului IMM la finanțare,
 - Analiza sistemului educației antreprenoriale din România,
 - Analiza activităților de inovare în IMM din România.
- Consultarea reprezentanților întreprinderilor mici și mijlocii, organizațiilor și asociațiilor patronale, ONG-urilor cu specific, precum și a reprezentanților instituțiilor și organismelor publice cu responsabilități în sprijinirea IMM-urilor cu privire la concluziile și recomandările rezultate în urma analizelor elaborate și la identificarea de noi priorități strategice pentru sprijinirea dezvoltării sectorului IMM-urilor.
- Integrarea concluziilor rezultate în urma consultărilor.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

1 CAPITOLUL 1 - Definirea problemei

1.1. Probleme identificate referitoare la accesul la finanțare

În prezent, condițiile macroeconomice și cele de reglementare descurajează instituțiile bancare și nebancale în finanțarea IMM-urilor ducând astfel la o lipsă de finanțare a acestora din urmă. Piețele emergente, mai ales în condițiile crizei financiare, sunt mai predispuse dezechilibrelor macroeconomice care conduc la o cerere în exces pentru sursele disponibile și care sunt direcționate de finanțatori către alocări cu riscuri mai mici, decât riscurile finanțării sectorului de IMM. În perioade în care cadrul instituțional și financiar prezintă slăbiciuni, sectorul de IMM-uri este afectat într-un procent mult mai mare decât sectorul de întreprinderi mari.

Relansarea economică este condiționată de accesul IMM-urilor la finanțare. Criza economică a afectat ponderea relativă a instrumentelor de finanțare cerute de IMM-uri: cererea de credite de investiții și de leasing a scăzut dramatic, în timp ce a crescut masiv cererea de credit pentru capital de lucru și de garanții.

Accesul la finanțare a fost restricționat de către băncile comerciale, pe fondul crizei financiare, afectând afacerile întreprinzătorilor mici și mijlocii prin diminuarea profitului net și a fluxurilor de numerar.

UE a întreprins acțiuni pentru a permite statelor membre să adopte măsuri suplimentare de ajutor de stat limitate în timp, până la 31.12.2010, aplicabile tuturor sectoarelor, atât IMM-urilor cât și companiilor mari, prin care pot fi obținute ajutoare de până la 500.000 de euro prin scheme care trebuie notificate Comisiei¹. Principale măsuri avute în vedere de Comisia Europeană se referă la: valoarea limitată compatibilă a ajutorului, ajutor sub formă de garanții; ajutor sub formă de subvenționare a dobânzii, ajutor pentru fabricarea de produse ecologice; alte măsuri: măsuri de capital de risc.

La nivel național, prin Hotărârea Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări nr. 14/2010 a fost modificată și completată Norma privind instituirea unei scheme de ajutor de stat destinată facilitării accesului la finanțare în actuala perioadă de criză economică și financiară, constând în garanții acordate IMM-urilor și întreprinderilor mari.

Acordarea ajutoarelor de stat în cadrul acestei scheme se face cu respectarea criteriilor privind ajutorul de stat prevăzute în Comunicarea Comisiei Europene referitoare la Cadrul

¹ Comunicarea Comisiei Europene: Cadru comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice - 2009/C 16/01, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 16/1 din 22.01.2009



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice, cu modificările și completările ulterioare, în scopul deblocării accesului la finanțare al operatorilor economici și asigurării continuității în desfășurarea activității acestora. Modificările includ și faptul că fondurile neutilizate în anul 2009 se reportează în anul 2010, până la finele anului.

Pentru identificarea și definirea problemelor legate de accesul la finanțare Guvernul a luat în calcul concluziile studiilor/analizelor² realizate anterior pregătirii strategiei precum și ale consultărilor organizate cu reprezentanți ai întreprinderilor mici și mijlocii pe de o parte, și reprezentanți ai instituțiilor și organismelor publice cu responsabilități în sprijinirea IMM-urilor pe de altă parte.

Ca urmare a consultărilor au fost identificate, în principal, următoarele probleme:

➤ **Accesibilitatea creditelor prin bănci/garantarea creditelor**

- Întreprinzătorii din România, în special cei din zonele rurale și mai izolate, au acces limitat la finanțare, în afara surselor ce provin de la membrii familiei sau a celor din afara sectorului financiar, caz în care dobânzile pot fi foarte mari.
- În prezent, în România, numărul instituțiilor bancare care acordă credite microîntreprinderilor și întreprinderilor mici este încă scăzut. Această situație este cauzată în principal de riscurile relativ ridicate care sunt asociate sectorului IMM, și în al doilea rând de faptul că în general instituțiile financiare non-bancare nu au surse suficiente de finanțare iar costurile asociate sunt prea mari.
- Firmele în majoritatea lor nu mai dispun de capitaluri proprii atât pentru dezvoltare, cât și pentru susținerea activității curente. Sursele atrase sunt foarte scumpe, timpii de accesare a unor credite sunt mari, iar multe dintre companiile existente pe piață au gradele de îndatorare foarte mari, nemaiputând obține, în cele mai multe cazuri, reșalonări sau diminuări ale costurilor cu utilizarea în continuare a diverselor instrumente financiare.
- Sectorul bancar nu recunoaște istoricul creditării IMM-urilor prin instituții financiare non-bancare, aceasta fiind o problemă mai ales pentru întreprinderile nou înființate³.
- Nivelul redus de implicare a Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru IMM-uri, a Fondului Român de Contragarantare a creditelor pentru

² *Analiza dinamicii accesului la finanțare al IMM; Analiza situației actuale a IMM-urilor din România; Analiza situației actuale a sistemului cooperatist din România.* Studii realizate de KPMG/Finas.

³ Băncile ar trebui să ia în calcul nu numai micro-creditele oferite prin Instituții Financiare Non-bancare dar și ajutoarele nerambursabile obținute prin programe de finanțare pentru IMM-uri (naționale sau de la UE).



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

IMM, cât și a băncilor și a celorlalte instituții de credit în susținerea finanțării IMM-urilor

➤ **Accesibilitatea Fondurilor structurale/de la bugetul de stat**

- IMM-urile au dificultăți în asigurarea cofinanțării proiectelor derulate în cadrul Programelor finanțate de UE;
- Dificultatea IMM-urilor în accesarea fondurilor de la bugetul național, de la UE, precum și de la instituțiile de credit din cauza faptului că înregistrează pierdere financiară;
- Nivelul scăzut al culturii antreprenoriale în rândul managerilor și lipsa de experiență se constituie în bariere privind accesarea și/sau implementarea proiectelor;
- Formalitățile greoaie în accesarea Fondurilor Structurale. De aceea, IMM-urile consideră că una din cele mai importante și mai accesibile surse de finanțare sunt resursele proprii, urmate de creditul bancar și în ultimul rând finanțarea nerambursabilă din fonduri europene

➤ **Nivel insuficient de informare**

- Lipsa de instrumente clare de informare a IMM-urilor asupra posibilităților de finanțare;
- Lipsa unei informări corecte a IMM-urilor asupra riscurilor pe care le implică accesarea fondurilor structurale și implementarea proiectelor admise la finanțare, cu măsuri concrete de combatere și răspuns la riscuri;
- IMM-urile se confruntă cu lipsa unei educații privind încurajarea accesării fondurilor de la bugetul de stat și de la Uniunea Europeană.

1.2. Probleme identificate legate de creșterea competitivității și a spiritului inovator în IMM-uri

IMM-urile din România sunt încă deficitare din punctul de vedere al utilizării tehnologiilor existente pe plan internațional în vederea creșterii calității produselor sau serviciilor pe care acestea le oferă și, mai ales, a productivității muncii.

Consultarea reprezentanților IMM-urilor și a întreprinzătorilor a evidențiat faptul că majoritatea IMM-urilor din România se află într-un stadiu incipient din perspectiva inovării și a competitivității economice.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Rapoartele de evaluare ale programelor de sprijin al cercetării-dezvoltării și inovării nu oferă o radiografie a sistemului de inovare ci sunt mai degrabă rapoarte de monitorizare, prezentând date și agregări privind numărul de proiecte și tipurile de actori implicați în implementarea proiectelor de cercetare-dezvoltare și inovare finanțate.

Mecanismele de monitorizare a implementării și de evaluare a politicilor și programelor de sprijinire a inovării nu sunt adecvate.

Deși au fost înregistrate unele progrese, IMM-urile din România înregistrează decalaje însemnate de competitivitate în raport cu statele membre UE, în principal cauzate de:

➤ **Accesul la tehnologie nouă**

- Majoritatea IMM-urilor lucrează cu tehnologie învechită, din cauza faptului că foarte puține dintre acestea reușesc să introducă echipamente tehnologice noi și eficiente;
- Din cauza dificultăților întâmpinate și a mediului economic advers, IMM-urile din România au o orientare preponderentă către domenii de activitate cu nivel tehnologic scăzut sau mediu, cu efect negativ asupra posibilității de a satisface nevoile pieței naționale și a celor internaționale;
- Investițiile inovatorilor sunt distribuite, în principal, pentru asigurarea dotării tehnice (mașini, echipamente și software) și nu se pune accent pe inovarea organizațională;
- Interesul ridicat pentru inovare și dreptul de proprietate industrială se manifestă preponderent doar în cazul IMM-urilor care activează în zona high tech;
- Dificultăți în acțiunile de implementare a noilor tehnologii în absența cunoștințelor necesare conducerii proceselor de schimbare organizațională necesare în vederea valorificării avantajelor potențiale ale utilizării unei tehnologii noi;
- Protecția drepturilor de proprietate intelectuală este slab reprezentată la întreprinderile inovative ;
- Abilități reduse în domeniul managementului, majoritatea firmelor bazându-și strategiile pe reducerea costurilor și nu pe creșterea productivității.

➤ **Parteneriate IMM-uri - organizații de cercetare-dezvoltare/structuri de sprijin**

- grad redus de informare al întreprinzătorilor privind rezultatele cercetărilor științifice cu caracter aplicativ;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

- grad redus de informare în privința rezultatelor activităților de dezvoltare tehnologică la nivel european și internațional;
- comercializare redusă a rezultatelor cercetării din universități și institutele de cercetare-dezvoltare;
- parteneriate ne semnificative ale întreprinderilor inovative cu unitățile de învățământ superior, institutele publice și private de cercetare;
- dificultăți în obținerea de servicii de consultanță și transfer de cunoștințe în domenii tehnologice specializate deoarece infrastructura de afaceri și serviciile suport sunt încă insuficient dezvoltate; furnizorii de servicii de asistență tehnică și consultanță tehnologică sunt puțin numeroși iar calitatea serviciilor acestora nu este întotdeauna situată la cel mai înalt nivel;
- IMM-urile nu achiziționează și nici nu utilizează, în mod obișnuit, servicii de consultanță, privându-se astfel de accesul la resurse importante de cunoaștere, în special tehnologice.

➤ **Accesul la finanțare**

- Exigențe sporite din partea băncilor pentru creditarea IMM, slaba capitalizare a IMM-urilor;
- Fonduri structurale greu accesibile;
- Lipsa altor scheme și mecanisme de finanțare pentru firmele cu activități de inovare, ca de ex. venture capital pentru firme cu grad ridicat de risc și spin-off;
- Finanțarea Sistemului CDI este realizat în principal din fonduri publice. S-a constatat o reducere drastică a cheltuielilor de inovare în anul 2009;
- În România o proporție semnificativă a ajutoarelor de stat continuă să fie acordate sectoarelor de producție de bunuri (manufacturing) și de minerit, în loc să fie acordate pentru obiective orizontale (dezvoltarea sectorului de IMM, CDI).

1.3. Probleme identificate la nivelul reglementărilor IMM și cooperatie

În noiembrie 2006, Comisia Europeană a lansat un amplu Program de acțiune⁴ care își propune să reducă sarcinile administrative ale reglementărilor existente la nivelul Uniunii Europene fixând procentul de 25% ca țintă de reducere a sarcinilor administrative, ce

⁴ COM (2007) 23 Final



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

trebuie atinsă de Uniunea Europeană și statele membre până în anul 2012. Programul, aprobat de către Consiliul European de primăvară din 2007, presupune acțiunea concretă a instituțiilor europene și a autorităților naționale pentru luarea de măsuri imediate și concrete, care să conducă la îmbunătățirea mediului de afaceri. Acest program de acțiune se referă nu atât la dereglementare, cât mai ales la îmbunătățirea calității reglementărilor, pentru eliminarea acelor aspecte împovărătoare și nenesecare, care afectează derularea afacerilor.

Reducerea sarcinilor, a costurilor și poverii administrative pentru mediul de afaceri nu este un scop în sine ci un obiectiv necesar a fi îndeplinit în vederea atingerii obiectivului de asigurare de reglementări mai bune⁵, parte a efortului de creștere și asigurare de locuri de muncă demarat de către Uniunea Europeană prin strategia Lisabona.

În ultimii ani, România a înregistrat progrese pe linia reformelor în domeniul politicilor și reglementărilor vizând îmbunătățirea mediului de afaceri și stimularea investițiilor.

Guvernul vine în sprijinul acțiunilor lansate de Comisia Europeană, concentrându-se "cu prioritate pe îmbunătățirea calității și simplificarea reglementărilor naționale, în vederea creșterii competitivității economiei și a creării de noi locuri de muncă"⁶.

Guvernul a întreprins, până în prezent, acțiuni sistematice concrete de soluționare a unor probleme identificate în sfera administrativă și îmbunătățire a transparenței și eficienței sistemului de reglementare. Aceste acțiuni s-au concretizat în măsuri de ordin legislativ și de reglementare, precum și în stabilirea/implementarea unor structuri instituționale dedicate facilitării înregistrării, autorizării și operaționalizării afacerilor.

Cu toate îmbunătățirile efectuate IMM-urile⁷ încă întâmpină mari probleme legate de:

➤ **Birocrație excesivă**

Managerii IMM-urilor alocă aproximativ 30% din timpul lor problemelor birocratice (raportări), mult mai mult comparativ cu alte țări din regiune.

Reducând, de exemplu, numărul rapoartelor inutile, un manager al unei companii va putea alocă mai mult timp activităților curente, determinând astfel o reducere a costurilor de producție și implicit investiții suplimentare, activități inovatoare care ar trebui să îmbunătățească productivitatea și competitivitatea în ansamblu.

➤ **Presiune fiscală**

Inspecțiile rămân în sfera de preocupare majoră pentru investitori și solicită continuarea unei atenții deosebite în prioritățile de reformă.

⁵ "better regulation" în documentele de politici ale Comisiei Europene.

⁶ Sursa: Strategia pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale 2008 -2013

⁷ Legat de definiția IMM-urilor, se urmărește în continuare armonizarea totală cu documentele relevante ale UE.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

În ciuda eforturilor serioase întreprinse de Guvern pentru îmbunătățirea situației în acest sector, inspecțiile continuă să fie în topul preocupării investitorilor. Reforma în acest sector este complicată, deoarece implică un număr mare de instituții. IMM-urile solicită schimbări, nu numai în ceea ce privește legislația și reglementările, dar de asemenea în cultura și mentalitatea funcționarilor la nivel operațional.

➤ **Accesul la fondurile europene**

Există bariere legislative cu impact asupra ritmului de absorbție a fondurilor europene⁸. Barierele legislative intervin în toate etapele de implementare a programelor operaționale.

Cele mai importante deficiențe legislative cu caracter orizontal derivă din legislația bugetară, care conține o serie de prevederi restrictive de natură să afecteze implementarea eficientă și rapidă a proiectelor finanțate din fondurile structurale și de coeziune⁹.

Capacitatea administrativă pentru gestionarea fondurilor UE este redusă, aspect cauzat în principal de pregătirea insuficientă a personalului. În același timp procedurile administrative îndelungate de la nivelul autorităților de management/organismelor intermediare contribuie la întâzieri în semnarea contractelor de finanțare. Procesul de supraveghere și transparență a achizițiilor publice la nivel central, regional și local necesită îmbunătățiri.

Domeniul cooperatiei

S-a dorit ca noua lege a cooperatiei, intrată în vigoare în anul 2005, să dea un impuls de revigorare mișcării cooperatiste, dar, până în prezent, îmbunătățirile sunt, în cel mai bun caz, de natura încetinerii declinului. Reducerea drastică a numărului de membri cooperatori și vârsta tot mai înaintată a celor rămași în sistem, numărul mic al inițiativelor de înființare de noi cooperative, metodele de producție și de gestiune rudimentare, neîngrijirea și risipa patrimoniului cooperativelor etc. sunt fenomene care grevează potențialul economic al cooperatiei și determină o lipsă de atractivitate a acestui sistem pentru oamenii tineri cu expertiză și inițiativă, care ar putea inspira relansarea mișcării cooperatiste în România.

Conform Legii 1/2005 întreg sistemul cooperatist din România a trebuit să se reorganizeze. Trecerea la economia de piață a afectat sistemul cooperatist cu repercusiuni asupra rezultatelor financiare și situației patrimoniale (rezilieri de contracte și reduceri de activitate, închirieri și lichidări de spații, concurență, comasări de cooperative, apariția supermarketurilor, decapitalizare ca urmare a nereevaluării mărfurilor în condiții de inflație, prăbușirea multor sectoare de producție și servicii). Toate acestea au dus la

⁸ Raportul Strategic Național 2009 privind implementarea Fondurilor Structurale și de Coeziune

⁹ Ibidem



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

erodarea masivă a capitalului fix și de lucru finalizându-se cu decapitalizarea întregului sistem cooperatist¹⁰.

Pe baza studiilor efectuate anterior pregătirii strategiei rezultă că, în prezent, în interiorul sistemului cooperatist, există două probleme majore:

- Scăderea numărului de membri, în principal din cauza faptului că membrii în vârstă care părăsesc sistemul nu sunt înlocuiți de forță de muncă tânără;
- Reducerea numărului de activități din sistemul cooperatist.

Există, de asemenea, o mare deficiență în implementarea activităților de management și marketing la un nivel care să permită racordarea întregului sistem cooperatist la noile provocări ale economiei de piață.

Nu există reglementări legale care să clarifice problema proprietății asupra terenurilor aferente clădirilor deținute. Aceasta este o mare piedică în desfășurarea unor programe de investiții în condițiile în care cooperativele nu au capacitatea de a oferi garanții pentru credite bancare pe termen lung.

Nu există un sistem statistic adecvat necesar monitorizării evoluției sistemului cooperatist din România întrucât nu există un sistem de baze de date informatic. De asemenea, nu există un registru actualizat la ONRC pentru înregistrarea cooperativelor.

În ceea ce privește legătura cu organizații similare la nivel european se poate spune că se înregistrează o slabă colaborare.

1.4. Probleme identificate legate de sistemul educației antreprenoriale

Autoritățile responsabile și-au manifestat preocuparea pentru susținerea și dezvoltarea sistemului educației antreprenoriale din România, prin elaborarea de politici specifice destinate îmbunătățirii abilităților antreprenoriale ale proprietarilor de afaceri și ale tinerilor potențiali întreprinzători.

Punctul slab l-a reprezentat însă modul în care s-au implementat aceste politici la nivelul unităților de învățământ responsabile.

Deși au fost înregistrate progrese considerabile în ceea ce privește dezvoltarea sistemului educației antreprenoriale în România, acesta se confruntă încă cu următoarele probleme:

➤ Aspecte privind resursele umane:

- Lipsa unei formări adecvate pentru profesori;

¹⁰ Direcții strategice privind organizarea și dezvoltarea economico-socială a cooperatiei în perioada 2009-2013, *CENTROCOOP*



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

- Resurse umane care necesită sprijin pentru diseminarea experiențelor acumulate;
- Resurse umane insuficient motivate pentru a lucra suplimentar în proiecte.
 - **Aspecte instituționale:**
- Implicare slabă a angajaților – agenți economici în elaborarea și aplicarea curriculumului;
- Lipsa unui parteneriat real la nivel instituțional în formarea profesională;
- Insuficienta flexibilitate în adaptarea curriculumului la nevoile actuale ale pieței și ale cerințelor învățării pe tot parcursul vieții;
- Schimbările frecvente în planurile de învățământ, în alocarea de ore, în structura de pregătire;
- Schimbări frecvente la nivelul legislației privind educația și formarea profesională.

O abordare europeană a educației antreprenoriale poate asigura o mai bună coordonare între politicile naționale, schimbul de bune practici și experiență și monitorizarea progreselor înregistrate referitoare de sistemul educației antreprenoriale din România.

1.5. Probleme identificate legate de accesul IMM-urilor pe piața UE și pe piețe terțe

În cadrul procesului de internaționalizare, IMM-urile se confruntă cu probleme specifice, cum ar fi lipsa de experiență pe plan internațional, dificultatea în obținerea accesului la finanțare, lipsa resurselor umane cu experiență și un cadru normativ internațional foarte complex, iar aceste probleme le descurajează să facă schimbările structurale necesare pentru a putea beneficia de pe urma internaționalizării.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

2 CAPITOLUL 2 – Obiectiv general, obiective specifice/priorități și direcții de acțiune

2.1 Obiectiv generale

Relansarea economică și susținerea dezvoltării IMM-urilor în perioada 2010-2013

Pentru a contribui la atingerea obiectivului general Guvernul are în vedere următoarele priorități strategice pentru perioada 2010-2013:

- 1. Îmbunătățirea accesului IMM la finanțare*
- 2. Încurajarea spiritului inovator al IMM-urilor și creșterea competitivității*
- 3. Simplificarea și îmbunătățirea cadrului de reglementare în domeniul IMM și al cooperăției*
- 4. Dezvoltarea sistemului educației antreprenoriale*
- 5. Îmbunătățirea participării IMM-urilor pe Piața Internă și pe terțe piețe*

Măsurile identificate în cadrul priorităților strategice au fost stabilite în concordanță cu:

- Programul de Guvernare 2009-2012
- Planul Național de Dezvoltare 2007-2013
- Planul Național de Reformă 2008-2013
- Recomandările privind continuarea implementării Cartei Europene pentru Întreprinderile Mici
- Planul strategic pentru crearea și dezvoltarea unui mediu de afaceri stimulat prin reducerea barierelor administrative
- Comunicarea CE „Implementarea programului comunitar Lisabona, Politici moderne pentru dezvoltare și ocuparea forței de muncă” COMM (2005), comunicarea 5.5.1
- Documentul de politici „Small Business Act” for Europe lansat în iulie 2008 de către CE
- Strategia Națională de Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Centralizarea priorităților și a măsurilor:

Prioritatea 1		Îmbunătățirea accesului IMM la finanțare
Măsuri	1.1	<i>Diversificarea instrumentelor financiare pentru sprijinirea dezvoltării sectorului IMM; complementaritatea instrumentelor în contextul politicilor de dezvoltare regională</i>
	1.2	<i>Sporirea accesibilității fondurilor de microcreditare</i>
	1.3	<i>Consolidarea sistemului de fonduri de garantare pentru IMM</i>
Prioritatea 2		Încurajarea spiritului inovator al IMM-urilor și creșterea competitivității
Măsuri	2.1	<i>Dezvoltarea afacerilor bazate pe creșterea calității producției și pe modele de afaceri eco-eficiente</i>
	2.2	<i>Creșterea nivelului de înnoire tehnologică în IMM în vederea sporirii calității și a productivității muncii</i>
	2.3	<i>Dezvoltarea unui sistem de sprijin pentru inovare la nivel național - stimularea înființării și dezvoltării de incubatoare de afaceri și de parcuri industriale și tehnologice</i>
	2.4	<i>Promovarea activității de e-afaceri într-o societate informațională</i>
Prioritatea 3		Simplificarea și îmbunătățirea cadrului de reglementare în domeniul IMM și al cooperăției
Măsuri	3.1	<i>Îmbunătățirea cadrului de reglementare pentru IMM, simplificarea procedurilor de intrare/ieșire pe piață și reducerea barierelor și a poverii administrative</i>
	3.2	<i>Îmbunătățirea cadrului instituțional și de reglementare al cooperăției</i>
Prioritatea 4		Dezvoltarea sistemului educației antreprenoriale
Măsuri	4.1	<i>Înființarea unui sistem educațional care să susțină în mod eficient dezvoltarea culturii antreprenoriale</i>
	4.2	<i>Sporirea capacității furnizorilor de servicii de dezvoltare a afacerilor în a sprijini înființarea de noi afaceri, transferul de afaceri și a accelerarea dezvoltării IMM-urilor existente</i>
	4.3	<i>Dezvoltarea unui sistem de formare profesională la nivel național</i>
	4.4	<i>Dezvoltarea unui sistem educațional antreprenorial la nivel universitar, academic</i>
Prioritatea 5		Îmbunătățirea participării IMM-urilor pe Piața Internă și pe terțe piețe
Măsuri	5.1	<i>Promovarea produselor și serviciilor IMM-urilor pe piețele externe</i>
	5.2	<i>Stimularea comunicării și a parteneriatului în afaceri</i>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

5.3

întreprinzătorilor în domeniul tehnicilor de promovare a exportului și mai ales, îmbunătățirea accesului IMM - urilor la serviciile de consultanță

2.2 Obiective specifice/ priorități

Prioritatea 1: Îmbunătățirea accesului IMM la finanțare

Măsura	<i>1.1 Diversificarea instrumentelor financiare pentru sprijinirea dezvoltării sectorului IMM; complementaritatea instrumentelor în contextul politicilor de dezvoltare regională</i>
Descriere	<p>Preocuparea guvernului față de nevoile întreprinzătorilor și ale cetățenilor în general face ca, mai ales în perioade de constrângeri macroeconomice, acesta să promoveze și să susțină acele acțiuni strategice care pot, prin complementaritatea lor, să reechilibreze economia, evitând un potențial risc sistemic.</p> <p>În comparație cu sectorul privat ale cărui strategii sunt orientate punctual către bunăstarea acționarilor, guvernul are responsabilitatea unui set de politici și acțiuni bazat pe o evaluare a nevoii generale în sensul furnizării unei valori publice măsurilor întreprinse.</p> <p>IMM-urile au o contribuție majoră la creșterea economică și la ocuparea forței de muncă, atât în România, cât și în Uniunea Europeană, unde, de altfel, s-au aflat în centrul Strategiei Lisabona și au rol esențial și în Strategia UE 2020. Totuși, creșterea și dezvoltarea sectorului IMM depind de potențialul IMM-urilor de a investi în restructurare, inovare și calificarea forței de muncă.</p> <p>Una din problemele majore căreia IMM-urile îi au de făcut față o reprezintă accesul la finanțare, o constrângere care poate pune în pericol însăși reluarea creșterii economice. Din acest punct de vedere, înăsprirea posibilă a modului de reglementare a sectorului financiar-bancar, ca urmare a crizei economice și financiare actuale, poate adăuga presiuni suplimentare.</p> <p>Lipsa unei concurențe acerbe în sectorul bancar limitează presiunea care ar determina băncile să devină mult mai interesate de sectorul de IMM. Riscurile ridicate și costurile mari de tranzacționare – reale sau doar percepute ca atare – reprezintă bariere suplimentare.</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>Regulile de supraveghere bancară împiedică băncile să acorde împrumuturi firmelor care nu dispun de garanțiile necesare. De multe ori, IMM-urile nu dispun de o „istorie” convingătoare în relația cu sistemul bancar sau nu sunt capabile să ofere informații convingătoare în legătură cu bonitatea lor. Este deci evidentă o nepotrivire între cererea și oferta de servicii financiare de calitate în cazul acestui segment extrem de important al economiei românești.</p> <p>De aceea, Guvernul își propune să ia măsuri care să direcționeze resursele limitate de care dispune spre rezolvarea acestor probleme și, în special, spre dezvoltarea unor politici care să faciliteze accesul IMM la finanțare, ținând cont însă de calitatea de stat membru al Uniunii Europene și, deci, de obligația de a respecta regulile comunitare în domeniul ajutorului de stat.</p> <p>În acest context, Guvernul intenționează să acționeze în sensul diversificării și a unei mai bune direcționări a instrumentelor financiare menite a veni în sprijinul sectorului de IMM. Diversificarea nu se referă însă la „inventarea” unor noi instrumente de finanțare¹¹, ci este vorba fie de finanțare prin capital, fie de finanțare prin împrumuturi. Diversificarea pe care Guvernul o are în vedere se referă la o mai clară definire a obiectivelor propuse și, deci, la o mai bună adresare a rezultatelor urmărite, în scopul folosirii cu cât mai mare eficiență a resurselor publice.</p> <p>Recunoscând valoarea și importanța sectorului privat, rolul Guvernului este și acela de a sprijini parteneriatele (public-privat), atât la nivel național, cât și internațional și găsirea de soluții și parteneriate viabile pentru stimularea întreprinzătorilor și a noilor inițiative.</p> <p>Capitalul privat individual este o resursă de finanțare de capital de risc informală pentru IMM-uri¹².</p> <p>Una dintre acțiunile identificate este menită să suplimenteze și să catalizeze prin intervenție un set de activități concentrate pe prevenirea unui colaps în funcționarea și dezvoltarea sectorului de IMM cu consecințele respective în special pentru întreprinzătorii în faza de început (start-up) sau a afacerilor inovative.</p> <p>Sprijinirea IMM prin capital de risc face parte din cadrul general de</p>
--	---

¹¹ Numărul acestora este limitat și ele sunt binecunoscute de multă vreme: credite, garanții, participare cu capital, „business angels” etc.

¹² De cele mai multe ori, investitorul privat individual alocă nu numai finanțarea (de tipul capital de risc sau o combinație de capital de risc cu împrumut), ci și sprijin în consiliere și mentorat utilizând propriile contacte și expertiză. Datorită rolului avut în sprijinirea investițiilor în sectoare cu risc ridicat, cât și a obiectivelor financiare și sociale urmărite prin investițiile realizate, investitorii individuali sunt bonificați de stat printr-un tratament fiscal favorabil (tratament fiscal atât în UE, cât și în SUA).



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>sprijin acordat IMM din categoria celor cu potențial de creștere rapidă sau din domeniul inovării.</p> <p>În regim de urgență, Guvernul va acorda atenție sporită susținerii accesului IMM-urilor din zonele rurale la proiectele investiționale finanțate din fondurile europene, prin asigurarea de la bugetul de stat a sumelor necesare co-finanțării.</p> <p>În vederea implementării măsurii, Guvernul are în vedere următoarele acțiuni:</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Sprijin public pentru achiziționarea de echipamente</p> <p>Acțiunea vizează sprijinul public acordat întreprinderilor mici și mijlocii în vederea:</p> <ul style="list-style-type: none"> • dezvoltării afacerilor; • creșterii conștientizării întreprinderilor și organizațiilor de reprezentare și sprijin al dezvoltării afacerilor privind oportunitățile de afaceri deschise de acțiunile publice privind securitatea energetică și protecția mediului, la nivel european și internațional; • economisirii resurselor naturale utilizate și protecției mediului (eco-eficiență). În acest scop se vor utiliza criteriile de eligibilitate care vor stimula achiziționarea de tehnologii eficiente din punct de vedere al consumului de energie și protecției mediului înconjurător; • continuării eforturilor de racordare a întreprinderilor mici și mijlocii la platformele europene dedicate; creșterea accesibilității finanțării pentru dezvoltarea și utilizarea de produse și materiale eco-eficiente. <p>Acțiunea:</p> <p>Schemă de finanțare pentru IMM în scopul sprijinirii dezvoltării regionale</p> <ul style="list-style-type: none"> • Finanțare pentru investiții noi¹³ (investiții în active corporale și necorporale, destinate creării unei unități noi sau extinderii
--	--

¹³ Costurile investițiilor în active corporale (terenuri, clădiri, echipamente) și necorporale (brevete, licențe de exploatare sau cunoștințe brevetate, cunoștințe tehnice nebrevetate) vor fi considerate eligibile pentru finanțare în integralitatea lor. Costurile studiilor pregătitoare și costurile serviciilor de consultanță aferente investițiilor vor fi, de asemenea, eligibile pentru finanțare, dar numai până la o intensitate a ajutorului de 50 % din costurile efectiv suportate.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

uneia existente, diversificării producției unității prin realizarea unor produse noi sau pentru schimbarea fundamentală a procesului general de producție a unei unități de fabricație deja existente);

- Intensitatea ajutorului (ponderea ajutorului în total costuri eligibile) nu va depăși 60% pentru întreprinderi mijlocii și 70% pentru întreprinderi mici, cu excepția regiunii București-Ilfov unde plafoanele maxime ale intensității vor fi de 50% și respectiv 60%.

Acțiunea:

Promovarea creșterii economice în mediul rural prin sprijinirea dezvoltării micro-întreprinderilor și a cooperativelor de fermieri

Se are în vedere încheierea unor acorduri cu organizații internaționale de asistență voluntară pe termen scurt, furnizată IMM-urilor din mediul rural și cooperativelor de fermieri, în vederea impulsivării dezvoltării antreprenoriatului agricol și dezvoltării turismului rural. Asistența va fi focalizată, în principal, pe următoarele domenii: marketing strategic, crearea cooperativelor de fermieri, asistență în elaborarea bugetelor și a planurilor de lucru și instruire în gestionare financiară.

Acțiunea:

Susținerea și multiplicarea capitalului privat de risc prin participarea la crearea unui proiect pilot de fond de capital de risc în parteneriat public-privat pentru sprijinul dezvoltării afacerilor cu potențial de creștere și creării de locuri de muncă.

Schema de finanțare a IMM-urilor va fi una tipică de capital de risc, combinând participarea la capital cu creditul și reprezentând o soluție rapidă pentru IMM în fazele de început ale unei afacerii (start-up și seed capital).

Grupul țintă va fi constituit din IMM din regiunea unde operează fondul.

Pentru operaționalizarea Fondului se au în vedere următoarele:

- Stabilirea bazei legale de operare (fie ca structură independentă societate comercială, fie operare separată în cadrul unei instituții financiare deja existente) și conceperea planului de afaceri în care să se specifice piața țintă, criteriile de eligibilitate, termenii și condițiile finanțării, bugetul operațional, structura partenerilor de co-finanțare;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<ul style="list-style-type: none"> • Selectarea managerului de fond pentru administrarea independentă și profesională a acestuia conform reglementărilor privind fondurile structurale în cazul în care se optează pentru co-finanțare din acestea; • Dezvoltarea unor politici investiționale clare care să țintească investițiile din regiunea căreia i se adresează fondul și focalizarea pe asistență acordată întreprinzătorilor care altfel nu ar obține finanțare (existența unui „gap de finanțare”). <p>Acțiunea:</p> <p>Crearea și operaționalizarea unei rețele de investitori privați de succes („business angels” network)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Înființare birou de legătură (care va asigura secretariatul rețelei); • Elaborarea mecanismului de funcționare a rețelei, mediatizarea schemei și găsirea celor mai avantajoase metode de cooperare în cadrul rețelei; • Accesarea rețelelor externe și introducerea în circuitul internațional al rețelelor BAN (Business Angels Networks) în așa fel încât să poată crește oferta de capital de risc pentru IMM-urile interesate.
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • IMM-uri asistate • investiții noi create • noi locuri de muncă create/păstrate • IMM-uri/cooperative care beneficiază de asistență de la organizații voluntare • noi întreprinderi care utilizează tehnologii eco-eficiente • birou de legătură înființat pentru secretariatul rețelei de investitori privați • rețea operațională • 10 IMM-uri asistate cu finanțare de la rețeaua de investitori • 1 fond de investiții de capital de risc • 100 de noi locuri de muncă create
Indicatori de	<ul style="list-style-type: none"> • număr de întreprinderi asistate



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

realizare	<ul style="list-style-type: none"> • număr de locuri de muncă create • număr de investitori privați atrași în rețea • rata de recuperare a investiției (ROI) • fonduri returnate pentru reutilizare
Sursa de finanțare	Fonduri Structurale Buget de stat Participarea sectorului privat
Autoritatea responsabilă	MECMA Ministerul Finanțelor Autorități locale MADR MDRT
Implicații juridice	Schema fondului de investiții de capital de risc va fi supusă regulilor concurenței în ceea ce privește ajutorul de stat
Măsura	<i>1.2 Sporirea accesibilității fondurilor de microcreditare</i>
Descriere	<p>Comisia Europeană a accentuat importanța facilitării accesului întreprinzătorilor și a întreprinderilor mici la micro-credite. Micro-creditarea contribuie la creșterea economică și ocuparea forței de muncă. În acest sens Guvernul urmărește realizarea și implementarea unui sistem de micro-creditare care să satisfacă nevoile micro-întreprinderilor și să asigure o rată atractivă a dobânzii pentru creditele micro și mici.</p> <p>Sistemul de micro-creditare va conduce la dinamizarea concurenței pe piață și accelerarea procesului de dezvoltare a acesteia.</p> <p>Măsura inițiată de Guvern va permite accesul micro-întreprinderilor la credite mici, definite ca micro-credite, în sprijinul dezvoltării afacerilor, susținerii și creării de locuri de muncă.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Dezvoltarea de scheme de microcreditare</p> <p>Guvernul are în vedere elaborarea unor scheme de micro-creditare diferențiate, în principal pe baza criteriilor regionale și sectoriale, care să satisfacă nevoile IMM-urilor și să creeze o cultură a creditării în</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>rândul întreprinzătorilor cu șanse mici de accesare a unui credit bancar.</p> <p>Beneficiarii vor fi microîntreprinderi cu mai puțin de 10 angajați și o cifră de afaceri de 8 milioane de lei, în faza de start-up sau de dezvoltare, cât și întreprinzători care din motive diferite intră în categoria dezavantajaților cum ar fi întreprinzători fără un istoric al creditării, șomeri pe termen lung, tineri șomeri, femei etc.</p> <p>Valoarea creditului acordat prin aceste scheme va fi de până la 10.000 Euro echivalent în lei. În anumite condiții, determinate în primul rând de țintele fixate prin politicile guvernamentale, valoarea microcreditului poate fi de până la 25.000 Euro echivalent în lei. Perioada de acordare a asistenței financiare este între 1 și 5 ani.</p> <p>Pentru operaționalizarea de scheme de micro-creditare diferențiate, în principal în funcție de criterii regionale și/sau sectoriale, se au în vedere următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">• Stabilirea bazei legale de operare a schemelor și conceperea planului de afaceri în care să se specifice, în fiecare caz în parte, piața țintă, criteriile de eligibilitate, termenii și condițiile finanțării, bugetul operațional, structura partenerilor de co-finanțare;• Selectarea IFN-urilor va ține cont de următoarele criterii:<ul style="list-style-type: none">○ Capacitatea (experiența) dovedită în administrarea diferitelor scheme de finanțare a IMM-urilor; capacitatea de a administra scheme finanțate de UE va fi considerată un avantaj;○ Capacitatea (experiența) dovedită în parteneriatul, la nivel teritorial și/sau internațional, cu alte organizații;○ Metodologia de acordare a microcreditelor, contractarea și monitorizarea acestora;○ Metodologia de evaluare a riscurilor și modalitățile de reducere ale acestora (aranjamente de garantare și contragarantare);○ Modalități de evaluare și raportare a schemelor administrate.• Elaborarea unui Cod de Conduită al IFN-urilor;• Dialog cu FEI (Fondul European de Investiții) în vederea
--	---



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	acoperirii riscului de garantare, prin schema de contragarantare introdusă recent pentru microcredite.
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • scheme de micro-creditare diferențiate • acord cu FEI referitor la contragarantare • cod de conduită al IFN-urilor
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • creșterea numărului de micro-întreprinderi care beneficiază de micro-credite • număr de locuri de muncă create/locuri salvate • valoare totală a micro-creditelor acordate microîntreprinderilor • număr de afaceri noi
Sursa de finanțare	<ul style="list-style-type: none"> • Fondul European de Investiții prin inițiativa JASMINE (Joint Action to Support Microfinance Institution in Europe). • fonduri structurale • surse publice naționale sau regionale
Autoritatea responsabilă	MECMA Fondul Post Privatizare Ministerul Finanțelor
Implicații juridice	Modificări ale cadrului legislativ privind funcționarea IFN-urilor
Măsura	<i>1.3 Consolidarea sistemului de fonduri de garantare pentru IMM</i>
Descriere	<p>Principiul împărțirii riscului între societatea de garantare și finanțator-bancă conduce la reducerea riscului pentru acesta din urma și multiplică posibilitățile de finanțare privată.</p> <p>Facilitarea accesului la creditare prin scheme de garantare va îmbunătăți condițiile finanțărilor și, implicit, accesul la finanțare al IMM-urilor, în condițiile în care cererea de credit pentru capital de lucru și dezvoltare este insuficient acoperită de ofertă, în special din partea sectorului bancar, dar și a celui nebancar pe componenta de microcreditare.</p> <p>Guvernul consideră abordarea regională ca fiind crucială pentru creșterea impactului economic și social al măsurilor de dezvoltare a sectorului de IMM-uri.</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>Măsura, prin abordarea sa regională, contribuie la atragerea și implicarea sectorului privat în promovarea IMM și implicit susținerea dezvoltării regionale și are, în același timp, marele avantaj că utilizează resursele locale iar consultanța este direcționată către nevoile specifice ale întreprinzătorilor.</p> <p>De asemenea, se estimează o reducere a riscului de faliment al IMM-urilor asistate printr-o cunoaștere mai bună a mediului de afaceri în care acestea operează și printr-o analiză și monitorizare adecvate și eficiente.</p> <p>Guvernul consideră că astfel va îmbunătăți accesul IMM la finanțare, prin îmbinarea resurselor financiare locale private cu sprijinul acordat de stat și UE.</p> <p>Pentru operaționalizarea măsurii Guvernul are în vedere următoarele acțiuni:</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Crearea unui sistem descentralizat de fonduri regionale de asistență și garantare care să îmbunătățească accesul IMM la finanțare prin îmbinarea resurselor financiare locale private cu sprijinul acordat de stat/UE</p> <ul style="list-style-type: none">• Identificarea celei mai convenabile forme juridice de înregistrare a schemelor de garantare regionale și măsuri pentru operaționalizarea acestora;• Dezvoltarea sistemului regional de fonduri de garantare. <p>Acțiunea:</p> <p>Capitalizarea FNGCIMM prin majorarea capitalului social la un nivel care să-i permită o mai bună multiplicare a capitalului în condiții de risc controlat</p> <ul style="list-style-type: none">• Menținerea capacitații de plată a garanțiilor fără afectarea capacitații de garantare;• Crearea posibilității de diversificare a produselor financiare care să acopere nevoile de modernizare și re tehnologizare ale IMM;• Adecvarea gradului de risc asumat la situația de criză economică și financiară.
--	--



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>Acțiunea:</p> <p>Operaționalizarea Fondului de contragarantare</p> <p>Schemele de garantare existente vor putea să majoreze profilul riscului în ceea ce privește sprijinul acordat IMM-urilor, ținând cont de obiectivul major comunitar „creștere economică și creare de locuri de muncă”.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Stimularea accesului la schemele europene de cogarantare sau contragarantare oferite de:</p> <ul style="list-style-type: none"> • FEI • Fondul de garantare pentru IMM-uri și Fondul de inovare și dezvoltare rapidă pentru IMM-uri, prin cadrul Programul pentru inovare și competitivitate/CIP (2007-2013)
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • Fonduri de garantare regionale • 1 fond de contragarantare operațional
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • numărul de IMM-uri asistate pe categorii: microîntreprinderi, întreprinderi mici, întreprinderi mijlocii • numărul de garanții emise pe categorii și valoarea totală a acestora • valoarea totală a creditelor alocate IMM • numărul și valoarea garanțiilor plătite finanțatorului
Sursa de finanțare	<ul style="list-style-type: none"> • Fondurile Structurale (cofinanțare parte din capitalul social al fondurilor de garantare); • Participare la capital din surse publice naționale sau regionale; • Participare privată la capital • Forme asociative sau patronale • Programul pentru Inovare și Competitivitate CIP (2007-2013)
Autoritatea responsabilă	<p>MECMA</p> <p>FNGCIMM</p> <p>Ministerul Finanțelor</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Implicații juridice	<ul style="list-style-type: none">• Modificarea Legii nr.346/2004 pentru a permite ca pe lângă participarea autorităților publice locale și a instituțiilor financiare interne și internaționale la capitalul social al fondurilor de garantare¹⁴ să fie posibilă și participarea asociațiilor patronale, de IMM etc.• Schemele de garantare, ca și alte scheme de sprijin financiar, trebuie să se supună reglementărilor privind politicile concurenței referitoare la ajutorul de stat. În acest sens, sunt necesare consultări prealabile cu CE.
------------------------	--

¹⁴ Justificare: a) crearea cadrului necesar implementării unui parteneriat public-privat real, prin implicarea beneficiarilor măsurilor de sprijin adoptate de stat în chiar mecanismul de concepere și aplicare a lor. Consecința măsurii - o mai bună cunoaștere a mecanismelor financiare de către cei cărora li se adresează fără cheltuieli suplimentare cu diseminarea informațiilor;
b) reducerea efortului financiar al statului la participarea la capitalul social al fondurilor de garantare, fără pierderea controlului asupra deciziilor strategice privind activitatea acestora.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Prioritatea 2: Încurajarea spiritului inovator al IMM-urilor și creșterea competitivității

Măsura	2.1 Dezvoltarea afacerilor bazate pe creșterea calității producției și pe modele de afaceri eco-eficiente
Descriere	<p>Încurajarea inovării în întreprinderile mici și mijlocii este esențială pentru creșterea economică și crearea de locuri de muncă dar și pentru rezolvarea provocărilor ce țin de schimbările climatice, securitate, inclusiv securitate energetică sau îmbătrânirea populației.</p> <p>Competitivitatea IMM-urilor din România depinde, mai ales pe Piața Internă a UE, în primul rând de calitatea produselor și serviciilor acestora. IMM-urile din România se află în competiție directă cu toate companiile care oferă produse și servicii pe piețe globale și, de aceea, trebuie încurajate să folosească toate oportunitățile de creștere a competitivității și dezvoltare a afacerilor pe care cadrul legislativ și de reglementare sau inițiativele bazate pe voluntariat și autoreglementare le oferă în momentul de față.</p> <p>În domeniul calității și infrastructurilor care sprijină creșterea calității produselor, serviciilor și proceselor manageriale, standardele, susținute de infrastructura de certificare a conformității și metrologie, reprezintă instrumente esențiale care permit funcționarea eficientă a piețelor și diminuarea fragmentării acestora, protecția consumatorilor, interoperabilitatea produselor și serviciilor și protecția competiției între întreprinderile din UE dar și cooperarea între ele - și, pe această bază, accesul mai facil la inovare al întreprinderii și la aplicarea rezultatelor cercetării-dezvoltării.</p> <p>Competitivitatea întreprinderilor depinde de eficiența și participarea întreprinderilor și actorilor interesați de dezvoltarea afacerilor acestora la activitățile de standardizare, certificare a conformității și metrologie, în special în privința creșterii calității produselor și serviciilor și valorificării potențialului de inovare de produs și organizațional existente în întreprinderi. Introducerea cu succes de noi produse și servicii pe piață sau îmbunătățirea produselor și serviciilor existente, inclusiv din punctul de vedere al scăderii prețurilor, presupune interacțiunea directă și susținută a întreprinzătorilor sau conducătorilor întreprinderilor mici și mijlocii cu actorii sistemului de standardizare și evaluare a conformității. În domeniile bazate pe tehnologii înalte, succesul unei tehnologii este, cel mai adesea, determinat de succesul întreprinderii inovatoare în impunerea pe piață a unui standard anume.</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>De asemenea, interoperabilitatea produselor, serviciilor și proceselor manageriale care poate fi asigurată prin standarde, ca rezultate imediate ale activității de standardizare, este esențială pentru inovare, adică introducerea pe piață de noi produse și servicii sau integrarea inovativă a sistemelor și tehnologiilor noi sau existente pe piață. În unele cazuri, introducerea de noi produse și servicii pe piață nu poate fi realizată decât în urma dezvoltării de noi standarde care să permită, spre exemplu, apariția efectului de rețea, cel mai adesea necesar pentru procesele de distribuție a produselor și serviciilor.</p> <p>De asemenea, creșterea competitivității unei întreprinderi poate fi realizată prin îmbunătățirile privind organizarea muncii sau proceselor acesteia datorită implementării unor standarde de management sau proces, facilitând, în mod indirect, crearea de noi produse sau servicii.</p> <p>Pe lângă efectele directe ale implicării IMM-urilor în activitatea de standardizare, beneficiile acestora sunt și indirecte, în principal datorită accesului acestora la cunoașterea, cel mai adesea de natură tehnică, pe care standardele o conțin, în special prin:</p> <ul style="list-style-type: none">• accesul la cunoașterea privind tehnologii și metode de management existente pe piață;• accesul la cunoașterea privind noile tehnologii și oportunitățile de piață asociate cu acestea, îndeosebi datorită participării întreprinderilor la elaborarea de noi standarde. <p>În domeniul susținerii activităților de inovare, implicarea întreprinderilor mici și mijlocii la activitățile de standardizare poate conduce la dezvoltarea de standarde de către întreprinderi inovatoare sau alți actori inovatori de pe piață.</p> <p>În acest moment, IMM-urile din România, la fel ca întreprinderile din celelalte state membre, întâmpină dificultăți în privința implicării în activitățile de standardizare, în special:</p> <ul style="list-style-type: none">• dificultăți privind alocarea resurselor umane și financiare limitate la procesele consumatoare de timp și resurse ale standardizării; de cele mai multe ori standardizarea presupune desfășurarea de activități de lungă durată, în special de natura discuțiilor și întâlnirilor, precum și taxe de membru sau participare. Toate acestea conduc la dezavantaje evidente, în special pentru micro-întreprinderi și, de aici, la evitarea sau abandonarea participării acestora la activitățile de
--	--



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>standardizare;</p> <ul style="list-style-type: none">• dificultăți privind slaba capacitate de influențare a proceselor de standardizare, acestea fiind, de obicei, dominate de către companiile mari, fiind ignorate interesele întreprinderilor mici și mijlocii; <p>În privința utilizării sistematice și consecvente a standardelor de către întreprinderile mici și mijlocii, se constată următoarele probleme:</p> <ul style="list-style-type: none">• utilizatorii potențiali de standarde din IMM-uri întâmpină dificultăți în privința identificării standardelor relevante pentru domeniul lor de activitate, în special din cauza existenței de standarde diferite care privesc aceleași nevoi sau a complexității specificațiilor tehnice cuprinse în aceste standarde;• costurile asociate obținerii standardelor sunt mari în raport cu posibilitățile financiare ale întreprinderilor, în special al micro-întreprinderilor și întreprinderilor mici, cu precădere în cazul în care este necesară achiziționarea unui număr mare de standarde la care se face referire într-un standard anume;• utilizarea și implementarea în procesele de afaceri este, cel mai adesea, costisitoare sau imposibilă în absența unui sprijin financiar și tehnic adecvat;• în multe cazuri, utilizarea unui standard inovativ nu poate fi realizată cu succes decât dacă standardul este adoptat de un număr mare de companii – adoptarea acestuia de către o singură întreprindere neputând conduce la obținerea efectului scontat. <p>Se impune, deci, adoptarea principiului „gândeți mai întâi la scară mică” în vederea asigurării deschiderii proceselor de standardizare către întreprinderile mici și mijlocii.</p> <p>Pe de altă parte, asociațiile de IMM-uri trebuie să fie prezente în mod activ în conducerea organismelor de standardizare și de acreditare. În mod deosebit este necesară implicarea acestora în activitatea de standardizare. Pe baza consultărilor cu IMM-urile membre și cu ONG-urile expert, aceste organizații pot spori capacitatea de reprezentare a IMM-urilor în standardizare la nivel național și european.</p> <p>Acțiunile prevăzute de prezenta măsură au în vedere atingerea</p>
--	--



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>următoarelor obiective:</p> <ul style="list-style-type: none">• asigurarea disponibilității unui stoc de standarde suficient pentru satisfacerea nevoilor întreprinderilor de interoperabilitate, comparabilitate a măsurătorilor, nivelelor de calitate și îmbunătățirilor de proces, inclusiv în domeniul serviciilor;• asigurarea implicării în activitățile organizațiilor din domeniul infrastructurilor calității a tuturor actorilor relevanți din industrie, cercetare-dezvoltare publică și privată, comunităților de utilizatori sau consumatori;• asigurarea eficienței transferului de cunoștințe, tehnice și manageriale, din domeniul standardizării către întreprinderile mici și mijlocii, respectând specificul fiecărui sector. <p>Guvernul susține, de asemenea, creșterea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii prin promovarea utilizării tehnologiilor și proceselor manageriale bazate pe respectarea și protecția mediului înconjurător, inclusiv prin încurajarea eco-inovării de produs sau proces.</p> <p>Prezenta măsură încurajează întreprinderile să beneficieze de oportunitățile de afaceri care apar datorită acțiunilor sprijinite public de rezolvare a problemelor privind utilizarea durabilă a resurselor naturale, schimbarea climatică și eficiența energetică. Aceste provocări reprezintă, în același timp, noi piețe, la nivel european și internațional, pe care întreprinderile pot să își dezvolte afacerile, să inoveze și să beneficieze de rezultatele eforturilor susținute public, din resurse naționale și europene, în domeniul cercetării-dezvoltării.</p> <p>În acest domeniu, întreprinderile mici și mijlocii continuă să utilizeze tehnologii neeficiente din punct de vedere energetic sau al protecției mediului înconjurător. De aceea, Guvernul susține IMM-urile și, în același timp, actorii care sprijină dezvoltarea afacerilor în vederea reducerii intensității energetice a tehnologiilor utilizate de către întreprinderi și a impactului acestora asupra mediului. În acest sens, acest criteriu va fi luat în considerare în schemele de finanțare pentru IMM-uri (vezi Măsura 2.1, Acțiunea privind Sprijin public pentru achiziționarea de echipamente).</p> <p>În vederea implementării prezentei măsuri, Guvernul urmărește realizarea următoarelor acțiuni:</p>
--	---



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>Acțiunea:</p> <p>Sprijin pentru organizațiile de reprezentare a intereselor IMM-urilor și a celor expert din domeniul afacerilor pentru a crește capacitatea de reprezentare a intereselor IMM în structurile și în activitățile instituțiilor specifice infrastructurii calității din România, în special la activitățile de standardizare</p> <p>Guvernul are în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none">• creșterea conștientizării potențialilor utilizatori asupra existenței, rolurilor, responsabilităților și funcționării organizațiilor din domeniul infrastructurii calității din România;• creșterea notorietății standardelor și proceselor de standardizare și certificare a conformității în rândul întreprinderilor mici și mijlocii și actorilor interesați de sprijinirea dezvoltării afacerilor;• crearea sau dezvoltarea abilităților și capacităților întreprinderilor și organizațiilor de sprijin al dezvoltării afacerilor, necesare pentru a utiliza eficient procesele de standardizare și rezultatele acestora pentru creșterea competitivității. <p>Acțiunea:</p> <p>Sprijin pentru diseminarea unei noi culturi a calității în România îndeosebi prin intermediul structurilor de sprijin al dezvoltării afacerilor</p> <p>Acțiunea urmărește crearea, dezvoltarea și implicarea organizațiilor de reprezentare și de sprijin al afacerilor din România în crearea și susținerea unei noi culturi a calității și competitivității în sectorul întreprinderilor mici și mijlocii din România prin susținerea activităților specifice și implicarea coordonată a organizațiilor neguvernamentale ale întreprinzătorilor, patronate, consumatori, a organizațiilor de protecție a mediului înconjurător, la nivel național și în strânsă cooperare cu organizațiile similare existente la nivel european. Structurile expert de sprijin al dezvoltării afacerilor vor fi principalul suport instituțional al implementării acțiunii.</p>
--	---



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>Acțiunea:</p> <p>Susținerea dezvoltării organizațiilor din domeniul infrastructurilor calității, în special în vederea creșterii accesibilității întreprinderilor mici și mijlocii la serviciile oferite și la activitățile desfășurate de către acestea.</p> <p>Acțiunea vizează susținerea activităților organizațiilor din domeniul infrastructurilor calității - standardizare și metrologie - îndeosebi în vederea creșterii accesibilității activităților și rezultatelor acestora către întreprinderile mici și mijlocii.</p>
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • noi întreprinderi/asociații implicate în activitatea de standardizare • noi întreprinderi care utilizează standarde de tehnologii sau manageriale
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • creșterea gradului de informare asupra activității de standardizare • creșterea ratei de participare a asociațiilor de IMM-uri la activitatea de standardizare • creșterea numărului de organizații suport pentru IMM-uri implicate în activitatea de standardizare
Sursa de finanțare	Bugetul de Stat Fonduri UE
Autoritatea responsabilă	MECMA
Implicații juridice	-
Măsura	<i>2.2. Creșterea nivelului de înnoire tehnologică în IMM-uri, în vederea sporirii calității și a productivității muncii</i>
Descriere	Inovarea este esențială pentru creșterea competitivității, mai ales în condițiile globalizării. Pentru a rămâne competitive, IMM-urile trebuie să fie mai inventive și să investească mai mult în inovare, cercetare și dezvoltare tehnologică, astfel încât să se adapteze la schimbările care intervin în economia globală și să fie dotate corespunzător pentru a crea



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>produse și servicii noi în vederea comercializării acestora.</p> <p>Achiziția de noi tehnologii presupune competențe tehnice și manageriale de înalt nivel, în special în domeniul:</p> <ul style="list-style-type: none">• analizei tehnologice și a tendințelor de dezvoltare tehnologică internațională în domeniul principal de activitate al întreprinderii și domeniile de afaceri conexe.• Aceste analize trebuie să permită decizii manageriale întemeiate pe informații la zi și relevante privind investiția în tehnologiile optime, în raport cu cerințele de calitate și preț ale pieței, pe care întreprinderea dorește să intre sau să se dezvolte.• organizării muncii, proiectării și introducerii schimbării organizaționale și a proceselor de afaceri care apar, cu necesitate, în urma implementării unui proiect de investiții în tehnologii noi pentru întreprindere;• internaționalizării afacerilor întreprinderii. <p>Consultarea reprezentanților întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinzătorilor a evidențiat conștientizarea de către aceștia a gradului lor redus de informare în privința rezultatelor activităților de dezvoltare tehnologică la nivel european și internațional, a dificultăților în obținerea de servicii de consultanță și transfer de cunoștințe în domenii tehnologice specializate și a dificultăților asociate utilizării de tehnologii învechite. De asemenea, IMM-urile întâmpină dificultăți în implementarea de noi tehnologii determinate de nivelul scăzut de cunoștințe privind conducerea proceselor de schimbare organizațională necesare valorificării avantajelor potențiale ale utilizării unei tehnologii noi.</p> <p>Principala sursă de competitivitate pe Piața Internă a Uniunii Europene și pe piețele internaționale pentru întreprinderile mici și mijlocii din România este costul redus cu forța de muncă, în detrimentul introducerii și utilizării de noi tehnologii sau inovării în domeniul produselor sau serviciilor. Aceasta face ca majoritatea întreprinderilor, îndeosebi din sectorul producției de bunuri, să se limiteze la desfășurarea de activități care presupun un consum mare de forță de muncă, de cele mai multe ori slab calificată.</p> <p>Menținerea acestei situații poate conduce, foarte rapid, la scăderea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, cu efecte negative asupra îndeplinirii obiectivelor de dezvoltare ale României.</p>
--	--



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>În acest context este justificată intervenția publică în sprijinirea IMM-urilor pentru achiziționarea de tehnologii noi care să le permită intrarea în competiția de pe piețele internaționale. Sprijinul public pentru proiectele de investiții în tehnologii trebuie să fie orientat și către facilitarea accesului IMM-urilor la servicii de informare și consultanță tehnologică și managerială de înalt nivel calitativ care să asigure un impact maxim proiectelor lor de investiții.</p> <p>Proiectele de investiții ale IMM-urilor trebuie să fie susținute, în mod indirect, prin sprijin pentru crearea și dezvoltarea de organizații care să ofere servicii de informare și consultanță îndeosebi în domeniul transferului tehnologic transnațional.</p> <p>Ambele tipuri de intervenții trebuie să fie implementate în condițiile asigurării proximității geografice a serviciilor către întreprinderi. Acest principiu presupune corelarea politicilor de nivel național cu cele la nivel regional și local, inclusiv prin stimularea autorităților locale în vederea elaborării și implementării de politici de dezvoltare locală care să sprijine dezvoltarea și înnoirea tehnologică a întreprinderilor mici și mijlocii, în acord cu nevoile specifice ale acestora, identificate la nivel regional.</p> <p>Guvernul consideră că sprijinul public orientat spre înnoire tehnologică și servicii de transfer tehnologic stimulează desfășurarea activităților de inovare în cadrul întreprinderii, cu precădere a inovării de proces, cu efect imediat asupra competitivității acesteia.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Reanalizarea și reorientarea ajutorului de stat pentru inovare în acord cu nevoile de susținere a tuturor formelor de inovare în întreprinderile mici și mijlocii și obiectivele regionale de susținere a inovării.</p> <p>Guvernul are în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none">• Creșterea conștientizării întreprinzătorilor privind importanța inovării pentru creșterea competitivității întreprinderii;• Redefinirea sectorială sau inter-sectorială a inițiativelor publice de sprijin al inovării în condițiile estompării specializării întreprinderilor în întreprinderi de producție și servicii;• Valorificarea potențialului inovativ al întreprinderilor mici și mijlocii prin orientarea sprijinului pentru inovare către probleme cum ar fi schimbarea climatică și protecția mediului,
--	--



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>îmbătrânirea populației;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sprijinirea inițiativelor de inovare ale actorilor economiei sociale – cooperarea; • Continuarea și dezvoltarea sprijinului public în vederea creșterii interesului pentru protejarea proprietății intelectuale dezvoltate în cadrul întreprinderii și sporirii accesibilității instrumentelor de protecție a proprietății intelectuale; • Extinderea consultării pentru planificarea obiectivelor privind stimularea inovării prin implicarea actorilor sistemelor regionale de inovare. <p>Acțiunea:</p> <p>Sprijin pentru susținerea creării sau dezvoltării capacității tehnice și competențelor de facilitator/intermediar de transfer tehnologic transnațional ale furnizorilor de servicii de sprijin al inovării</p> <p>Sprijinul financiar va fi acordat pentru participarea la rețele europene a furnizorilor de servicii de sprijin al inovării. Aceștia vor pune la dispoziția IMM-urilor servicii de informare și analiză tehnologică și transfer de tehnologie.</p> <p>Furnizorii de servicii de sprijin al inovării pentru IMM-uri pot fi organizații de întreprinzători, patronate, alte organizații ce sprijină dezvoltarea afacerilor și inovării, în special a celor mici și mijlocii, camere de comerț etc.</p> <p>Guvernul va acționa în primul rând pentru consolidarea experiențelor existente și dovedite viabile.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Finanțare pentru servicii de consultanță în domeniul inovării și servicii de sprijinire a inovării pentru IMM:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pentru servicii de consultanță în domeniul inovării, finanțarea costurilor cu: consultanță managerială, asistență tehnologică, servicii de transfer de tehnologie, consultanță în materie de achiziția, protejarea și comercializarea drepturilor de proprietate intelectuală și pentru demersurile de acordare a licențelor, activități de consiliere referitoare la utilizarea standardelor; • Pentru servicii de sprijinire a inovării, finanțarea costurilor cu
--	--



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>spații de lucru, bănci de date, biblioteci tehnice, studii de piață, utilizarea de laboratoare, etichetarea, testarea și certificarea calității;</p> <ul style="list-style-type: none">• Finanțare maximă de 200 000 Euro pe beneficiar, în cadrul unei perioade de 3 ani. <p>Srijinirea IMM în vederea accesării facile de servicii de informare și consultanță tehnologică contribuie la fundamentarea alegerilor tehnologice și luarea deciziei optime pentru proiectele de investiții în tehnologie nouă pentru întreprindere.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Srijinirea accesului întreprinderilor mici și mijlocii la Programul Cadru 7, CIP și alte programe comunitare care srijină transferul de cunoștințe</p> <p>Este esențial ca Guvernul să srijine potențialul de cercetare și inovare tehnologică al IMM-urilor prin facilitarea comunicării acestora cu comunitatea de cercetare și prin acțiuni menite să crească gradul de informare în legătură cu acțiunile finanțate prin Programul Cadru 7, CIP și alte programe comunitare.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Schemă de finanțare pentru IMM-uri în scopul realizării de proiecte de cercetare-dezvoltare și inovare</p> <ul style="list-style-type: none">• Finanțare pentru activități de cercetare industrială, în cotă de până la 60% pentru întreprinderile mijlocii și până la 70% pentru întreprinderile mici;• Finanțare pentru activități de cercetare experimentală, în cotă de până la 35% pentru întreprinderile mijlocii și până la 45% pentru întreprinderile mici. <p>Guvernul urmărește creșterea accesului întreprinderilor mici și mijlocii la finanțarea publică a cercetării-dezvoltării și inovării. În prezent accesul întreprinderilor este condiționat de aspecte formale (cod CAEN și evaluare și înregistrare în sistemul ANCS) și nu depinde exclusiv de calitatea proiectului și relevanța obiectivelor acestuia pentru atingerea obiectivelor stabilite.</p>
--	---



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>Acțiunea:</p> <p>Finanțare pentru obținerea și validarea drepturilor de proprietate industrială pentru IMM.</p> <p>Finanțarea costurilor legate de pregătirea, depunerea și examinarea cererii, precum și a costurilor pentru traducere și a altor costuri suportate pentru obținerea sau validarea dreptului în alt stat membru;</p> <p>Finanțare pentru activități de cercetare industrială, în cotă de până la 60% pentru întreprinderile mijlocii și până la 70% din costurile eligibile pentru întreprinderile mici;</p> <p>Finanțare pentru activități de cercetare experimentală, în cotă de până la 35% pentru întreprinderile mijlocii și până la 45% din costurile eligibile pentru întreprinderile mici.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Finanțare pentru angajarea temporară de personal cu înaltă calificare în IMM.</p> <p>Finanțarea¹⁵ nu va depăși 50% din costurile eligibile pentru o perioadă de maximum 3 ani pe beneficiar și pe persoană angajată temporar;</p> <p>Personalul angajat temporar nu trebuie să înlocuiască alți salariați, ci trebuie să fie încadrat pe un post nou-creat în cadrul întreprinderii beneficiare, trebuie să fi lucrat cel puțin doi ani pentru organizația de cercetare sau pentru întreprinderea mare care împrumută/ detașează personalul și trebuie să efectueze la beneficiar activități de cercetare, dezvoltare și/sau inovare.</p>
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • Scheme de ajutor de stat • 10 IMM-uri participante la PC7, CIP și alte programe comunitare • Drepturi de proprietate industrială pentru IMM-uri validate • Personal cu înaltă calificare angajat temporar în IMM-uri

¹⁵ Sunt eligibile toate costurile de personal aferente închirierii și încadrării în muncă a personalului cu înaltă calificare pe o perioadă determinată de maximum 3 ani, inclusiv costurile aferente folosirii unei agenții de recrutare și indemnizația de deplasare pentru personalul detașat/împrumutat. Costurile unor servicii de consultanță prestate de personalul cu înaltă calificare, fără ca acesta să fie angajat la beneficiar, nu vor fi eligibile.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<ul style="list-style-type: none"> • Activități de CDI în mai multe IMM-uri
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • număr de proiecte finanțate pentru IMM-uri • număr de IMM beneficiare de sprijin indirect • număr de IMM beneficiare de servicii de informare tehnologică • număr de IMM beneficiare de servicii de analiză tehnologică • număr de proiecte de investiții în noi tehnologii
Sursa de finanțare	Buget de Stat Fonduri Structurale
Autoritatea responsabilă	MECMA MECTS
Implicații juridice	-
Măsura	<i>2.3 Dezvoltarea unui sistem de sprijin pentru inovare la nivel național - stimularea înființării și dezvoltării de incubatoare de afaceri și de parcuri industriale și tehnologice</i>
Descriere	<p>Politicile privind dezvoltarea sistemului național de cercetare-dezvoltare și inovare sunt orientate prin Strategia de CDI 2007-2013 și implementate prin Programul Național de CDI 2007-2013.</p> <p>Strategia de CDI aplică următoarele principii:</p> <ul style="list-style-type: none"> • evaluarea ex-ante a politicilor și acțiunilor; • evaluarea internațională a implementării politicilor, programelor, proiectelor; • evaluarea internațională a instituțiilor publice (universități și institute de cercetare); • corelarea performanță - finanțare instituțională; • dezvoltarea colaborării internaționale și susținerea participării în programe și proiecte; • susținerea inovării inclusiv prin creșterea cererii publice de inovare; • creșterea ponderii din ajutorul de stat pentru susținerea inovării;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<ul style="list-style-type: none">• dialogul permanent cu societatea. <p>România se clasează pe locul 25 din cele 27 de state membre, performanța inovării situându-se cu mult sub media țărilor membre ale Uniunii Europene¹⁶.</p> <p>Obiectivele politicilor naționale de inovare, deși adecvate din punctul de vedere al concordanței politicilor Guvernului României cu politicile UE, sunt dificil de atins datorită unor deficiențe care se mențin la nivelul acțiunilor realizate în vederea atingerii acestora.</p> <p>Principalele categorii de probleme care afectează negativ demersurile orientate în vederea atingerii obiectivelor politicilor de stimulare a inovării privesc:</p> <ul style="list-style-type: none">• slaba capacitate a întreprinderilor de a acționa în propriul interes, provenind din deficiențe manageriale, lipsă de cunoștințe tehnologice, deficiențe privind abilitățile de învățare și aplicării cunoștințelor manageriale și tehnice,• lipsa unei rețele teritoriale de facilitatori în domeniul inovării care să aibă expertiză îndelungată la nivelul participării în cadrul unor rețele europene de profil;• deficiențe privind performanța organizațională a actorilor sistemului național de inovare; orientări disciplinare rigide în universități și inabilitatea constantă a institutelor de cercetare de a se adapta la schimbările mediului de afaceri;• problemele care apar în interacțiunea dintre actorii sistemului de inovare prezentați anterior, cum ar fi numărul mic sau slaba calitate a legăturilor dintre acești actori;• deficiențe în elaborarea, implementarea și evaluarea impactului politicilor publice dedicate, în vederea corectării rezultatelor proceselor de planificare și implementare a acestora.• În absența sau prin diminuarea intensității acțiunilor orientate în vederea stimulării inovării în întreprinderile mici și mijlocii, deficiențele categorizate conduc la:• menținerea situației în care inovarea în cadrul întreprinderii apare, în principal, în urma achiziției de tehnologie și echipamente și nu printr-un efort de inovare al firmei; inovarea chiar astfel apărută nu este un rezultat al factorilor indigeni
--	--

¹⁶ Conform European Innovation Scoreboard (2009)



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>sistemului național, cum ar fi resursele de cercetare-dezvoltare naționale, ci a importurilor de tehnologie;</p> <ul style="list-style-type: none">• nivel redus de creștere a activităților de cercetare-dezvoltare desfășurate în cadrul companiei;• inabilitatea întreprinderii de a-și asuma riscurile financiare și comerciale care derivă din activitatea de cercetare-dezvoltare;• menținerea unui nivel scăzut sau absența disponibilității pentru întreprinderi a serviciilor și instrumentelor financiare orientate în sensul reducerii riscurilor de mai sus;• menținerea deficitului privind personalul înalt calificat. <p>În domeniul incubatoarelor de afaceri performanța este în general slabă și multe dintre firmele incubate nu își îndeplinesc obiectivele de creștere și creare de locuri de muncă. Adesea falimentul apare la scurt timp după perioada de incubare sau chiar în timpul acestei perioade. Aceasta situație indică probleme privind selecția întreprinderilor incubate și calitatea serviciilor oferite acestora.</p> <p>Guvernul are în vedere următoarele acțiuni:</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Crearea și dezvoltarea de structuri de sprijin al IMM-urilor și al inovării la nivel local/regional</p> <p>Structurile de sprijin al inovării reprezintă un răspuns la problemele dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, îndeosebi la nivel local și regional, ținând cont de particularitățile lor de dezvoltare economică și socială. Valorificarea potențialului de dezvoltare locală și regională trebuie realizată în parteneriat între autorități și ceilalți actori locali ai dezvoltării: IMM-uri, camere de comerț, asociații de întreprinzători, centre expert în dezvoltarea locală, regională și a IMM-urilor, asociații profesionale, universități, institute etc.</p> <p>Sprijinul public la nivel central va fi orientat către susținerea inițiativelor locale și regionale prin care se creează și se dezvoltă organizații de sprijin al afacerii și inovării, în principal centre expert în dezvoltarea locală, regională și a IMM-urilor.</p> <p>În acest sens, va crește rolul autorităților locale și regionale în sprijinirea de inițiative locale dedicate dezvoltării de structuri de sprijin al afacerilor și inovării.</p>
--	---



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>În funcție de nivelul implicării locale și regionale și asumării proiectelor de către parteneriate solide între autorități, întreprinzători și organizații de reprezentare a intereselor acestora, centre expert de consultanță și sprijinire a afacerilor și inovării și universități/institute de cercetare și altele asemenea, va fi sprijinit un număr limitat de proiecte de înființare/dezvoltare de parcuri industriale/tehnologice.</p> <p>Va fi revăzută actuala legislație care în prezent nu permite conducerea unor astfel de parcuri decât de către o societate comercială. Revederea legislației se va face în acord cu experiența mondială care, pe lângă organizații profit, permite conducerea de către organizații non-profit, de tipul asociațiilor, și care astfel se pot forma în scopul conducerii parcurilor prin participarea unui număr cât mai mare de membri ai parteneriatului care susține proiectul de parcuri.</p> <p>Guvernul va acționa în primul rând pentru consolidarea experiențelor existente și dovedite viabile.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Stimularea înființării, dezvoltării și funcționării în rețea a incubatoarelor de afaceri:</p> <p>Vulnerabilitatea unei întreprinderi mici este maximă în primii ani de activitate. Aceasta se datorează unui complex de factori, cum ar fi:</p> <ul style="list-style-type: none">• resursele pentru începerea unei afaceri sunt reduse;• dificultatea de a crea parteneriate tehnologice, cooperări industriale cu întreprinderile mari;• lipsă de experiență managerială;• dificultatea de a obține finanțare datorită statutului de întreprindere nouă.• structurile de sprijin pentru dezvoltarea afacerilor și, în special incubatoarele de afaceri, au rolul de a atenua impactul problemelor enumerate mai sus și de a susține crearea și funcționarea întreprinderii în perioada de maximă vulnerabilitate a acesteia, prin furnizarea de:• consultanță și instruire managerială, în special pentru proiectarea proceselor întreprinderii;• personal calificat pentru diferite funcțiuni ale întreprinderii;• bune practici și transfer de expertiză între firmele incubate sau
--	--



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>asistate.</p> <p>Va fi elaborată o schemă de finanțare pentru sprijinirea creării și dezvoltării activităților în rețea a incubatoarelor de afaceri. Guvernul va sprijini activități tip rețea pentru incubatoare și centre expert de dezvoltare locală, regională și pentru IMM-uri.</p> <p>În funcție de situația specifică la nivel local/regional (și, mai ales în funcție de nivelul de dezvoltare locală/regională) incubatorul de afaceri poate deveni relativ ușor o structură de incubare și pentru inovare.</p> <p>Acestea vor asigura și servicii de informare privind noile tehnologii din domeniul de specializare precum și servicii de sprijin al transferului tehnologic și vor putea forma o rețea separată.</p> <p>Pe acest fundal se va analiza oportunitatea implementării unei scheme de finanțare pentru activități realizate de întreprinderile nou-create inovatoare. În cadrul acestei scheme:</p> <ul style="list-style-type: none"> • finanțarea trebuie să aibă ca rezultat intensificarea activităților de cercetare-dezvoltare și inovare la nivelul beneficiarului. Efectul direct al acesteia asupra activităților de CDI trebuie să se materializeze în creșterea acestora în mărime, piață geografică, volum de cheltuieli etc. • beneficiari: întreprinderi mici, cu o vechime mai mică de 6 ani, cu caracter inovator, demonstrat prin faptul că valoarea cheltuielilor pentru cercetare-dezvoltare a reprezentat cel puțin 15% din costurile totale de operare în cel puțin unul din ultimii 3 ani care preced acordarea finanțării; • activitățile din cadrul proiectelor realizate de întreprinderile nou-create inovatoare se finanțează cu 100% din costurile eligibile pe perioada în care beneficiarul îndeplinește condițiile de întreprindere nou-creată inovatoare, cu condiția ca ajutorul să nu depășească 1 milion de euro • Guvernul va acționa în primul rând pentru consolidarea experiențelor existente și dovedite viabile.
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • Noi structuri de sprijin al inovării înființate • Schemă de finanțare pentru sprijinirea creării și dezvoltării activităților în rețea a incubatoarelor de afaceri



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> rata de creștere a numărului de întreprinderi inovatoare rata de creștere a structurilor de sprijin al inovării rata de creștere a structurilor de sprijin pentru sprijinirea IMM-urilor nou înființate creșterea eficienței în definirea politicilor publice de sprijin al inovării
Sursa de finanțare	Buget de Stat Fonduri Structurale
Autoritatea responsabilă	MECTS MECMA
Implicații juridice	Îmbunătățirea reglementărilor privind planificarea și implementarea măsurilor de sprijin pentru crearea de IMM-uri și stimularea inovării
Măsura	2.4 Promovarea activității de e-afaceri într-o societate informațională
Descriere	<p>Guvernul consideră că promovarea activității de e-afaceri creează noi oportunități pentru IMM-uri și contribuie la creșterea productivității companiilor și, implicit, a competitivității lor, prin îmbunătățirea accesului la informații.</p> <p>Până la sfârșitul anului 2013, cetățenii, firmele și administrația centrală și locală vor beneficia de un set definit de servicii e-Guvernare, puse în practică în conformitate cu standarde clare, la un nivel maxim de calitate și de siguranță, fiind asigurat un ritm adecvat de creștere a numărului de utilizatori, sustenabilitatea serviciilor și actualizarea acestora.</p> <p>Pentru întreprinderile românești dezvoltarea comerțului electronic poate contribui la reducerea semnificativă a costurilor de tranzacționare și la creșterea vitezei de interacțiune între partenerii de afaceri.</p> <p>Măsura este complementară cu politicile UE în domeniul dezvoltării societății informaționale cât și cu acțiunile propuse pentru atingerea obiectivului de guvernare pe perioada 2009-2012: Implementarea unui cadru strategic unitar și coerent, respectiv „Strategia România Digitală -e-strategia pentru o societate informațională”.</p> <p>Măsura asigură, de asemenea, complementaritatea cu politicile de promovare și stimulare a dezvoltării economice, a coeziunii sociale și</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>reducerea decalajelor regionale de dezvoltare.</p> <p>Se așteaptă ca implementarea măsurii să aibă un efect semnificativ asupra mediului concurențial și să ducă la reducerea costurilor administrative suportate de companii.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Crearea și dezvoltarea unui portal de e-afaceri destinat cooperății</p> <p>Portalul va furniza, printre altele, cadrul pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> • înregistrare membri • atragerea de noi membri • extinderea cooperării cu rețele externe • promovarea membrilor • discuții pe forum între membrii înscriși și Minister (e-service) • furnizarea de informații relevante, inclusiv aspecte legislative <p>Portalul va avea și o secțiune de e-learning, în scopul furnizării accesului la cursuri de instruire on-line în domeniul asigurării standardelor de calitate privind siguranța și securitatea alimentară (HACCP).</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Program de sprijin pentru micro-întreprinderi inovative în vederea construirii infrastructurii necesare emiterii electronice a facturilor</p> <p>Programul de sprijin va include o componentă de training în domeniul inovării pentru personalul micro-întreprinderilor.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Dezvoltarea unui portal de servicii electronice pentru IMM-uri (în cadrul portalului e-România) și campanie de promovare a portalului în vederea diseminării serviciilor pe scară cât mai largă.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Introducerea de noi servicii electronice ca urmare a recomandărilor CE pentru sprijinirea domeniului e-afaceri pentru reducerea barierelor și a poverii administrative; • Informarea IMM-urilor asupra serviciilor electronice la care au acces.
Perioada	2010-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> portal de e-afaceri cu baze de date destinat sistemului cooperatist program de sprijinire a micro-întreprinderilor inovative portal de servicii electronice pentru IMM-uri servicii electronice destinate IMM-urilor
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> număr de societăți cooperatiste înregistrate pe portal număr de noi membri atrași în structura cooperatistă număr de proiecte aprobate pentru finanțare număr de persoane instruite creșterea la 70% a procentului firmelor care utilizează Internetul ca principal mijloc de interacțiune cu instituțiile statului. minimum 1 serviciu electronic introdus pe zi număr acțiuni de informare număr persoane/companii atinse de campania de informare creșterea gradului de informare în rândul IMM-urilor asupra serviciilor din administrația publică
Sursa de finanțare	<p>Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice"</p> <p>Surse bugetare</p> <p>Programul Cadru 7</p>
Autoritatea responsabilă	<p>MECM</p> <p>Ministerul Finanțelor Publice</p> <p>MECTS</p> <p>MCSI</p> <p>ANSVSA</p>
Implicații juridice	-



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Prioritatea 3: Simplificarea și îmbunătățirea cadrului de reglementare în domeniul IMM și al cooperăției

Măsura	3.1 Îmbunătățirea cadrului de reglementare pentru IMM, simplificarea procedurilor de intrare/ieșire pe piață și reducerea barierelor și a sarcinilor administrative
Descriere	<p>Întreprinderile mici și mijlocii din România continuă să se confrunte cu dificultăți generate de numărul mare de acte normative, lipsa de coerență și stabilitate a cadrului de reglementare în care își desfășoară afacerile, disfuncții administrative, normativitate excesivă, reglementări cu prevederi contradictorii sau paralele, inconstanță procedurală.</p> <p>Îmbunătățirea cadrului de reglementare pentru IMM-uri, simplificarea procedurilor de intrare sau ieșire de pe piață precum și reducerea barierelor și a poverii administrative vizează, în principal, creșterea calității rezultatelor procesului de elaborare și implementare de politici publice la nivel comunitar și în cadrul administrațiilor Statelor Membre.</p> <p>Prezenta strategie urmărește susținerea obiectivului general prin îmbunătățirea proceselor de elaborare a propunerilor de reglementări în condițiile reducerii sarcinilor administrative impuse întreprinderilor.</p> <p>Măsura propusă este în concordanță cu obiectivele și măsurile cuprinse în Planul Național de Reforme, în special cu obiectivul de elaborare și promovare a politicilor publice și a actelor normative naționale în conformitate cu standardele Uniunii Europene și cu „Small Business Act”.</p> <p>Comisia Europeană și Statele Membre au stabilit obiective specifice susținute de acțiuni privind, printre altele, introducerea și desfășurarea sistematică de evaluări ale impactului legislației și reglementărilor, atât în faza inițială de elaborare a propunerilor legislative (evaluări ex-ante de impact), cât și la încheierea unui ciclu de politică publică (evaluare ex-post).</p> <p>Reducerea sarcinilor administrative pentru întreprinderile mici și mijlocii este o măsură necesară în vederea atingerii obiectivului de asigurare a unui cadru de reglementare mai bun, ca parte a efortului de creștere și asigurare de locuri de muncă demarat de Uniunea Europeană prin strategiile Lisabona.</p> <p>Măsurile de simplificare a reglementărilor sau de măsurare și reducere a sarcinilor administrative în România vor fi coordonate cu eforturile de</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

aceiași tip ale Comisiei Europene în vederea maximizării efectelor acestora și evitării atenuării reciproce a impactului. O atenție deosebită va fi acordată evitării apariției de sarcini administrative adiționale celor impuse de reglementarea europeană în domeniul transpunerii directivelor comunitare în reglementări naționale.

La nivelul statelor membre ale Uniunii Europene autoritățile cu rol de reglementare utilizează distincția între conceptele de cost administrativ și cel de sarcină administrativă.

În vederea stabilirii caracterului de sarcină administrativă este esențială distincția între informația care ar fi colectată de către întreprinderi chiar și în absența unei cerințe prezente într-o reglementare și informația care nu ar fi colectată în absența reglementării.

Aceasta din urmă este cea care generează costuri administrative și, în consecință, sarcini administrative pentru întreprinderi, estimate la 3,5% din PIB-ul Uniunii Europene.

Esențială pentru atingerea cu succes a obiectivelor de reducere a sarcinilor administrative este desfășurarea sistematică și eficientă a acțiunilor de măsurare a costurilor administrative impuse întreprinderilor de către reglementările aplicabile acestora.

Guvernul României a stabilit, prin Planul Național de Reforme și Strategia pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale 2008 – 2013, obiective și măsuri detaliate de creare și dezvoltare a capacității instituționale în privința creșterii calității și eficienței utilizării de către toate instituțiile administrației publice centrale a metodologiei de măsurare a sarcinilor administrative impuse întreprinderilor, îndeosebi a metodologiei modelului de cost standard.

În perioada de implementare a prezentei strategii sunt planificate sau se află în desfășurare acțiuni de dezvoltare a resurselor umane ale administrației publice centrale și proiecte pilot sectoriale de măsurare a sarcinilor administrative impuse întreprinderilor.

Prezenta strategie urmărește continuarea și creșterea amplitudinii acțiunilor de dezvoltare a resurselor umane ale administrației publice în domeniu și, concomitent cu acestea, acțiuni de măsurare a costurilor administrative impuse întreprinderilor mici și mijlocii, în special prin creșterea numărului de proiecte de măsurare a costurilor la nivel sectorial sau demararea de proiecte în domeniul măsurării costurilor administrative generate de reglementările orizontale.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

<p>Acțiunile de măsurare a costurilor administrative impuse întreprinderilor de către reglementările naționale vor fi urmate de acțiuni de planificare și implementare de proiecte îndreptate în sensul reducerii costurilor, în special pentru domeniul IMM-urilor.</p> <p>Concomitent, reducerea sarcinilor administrative va fi însoțită de acțiuni orientate în vederea atingerii obiectivelor de reducere și simplificare a reglementărilor aplicabile întreprinderilor mici și mijlocii.</p> <p>Simplificarea reglementărilor presupune, în principal, o abordare de natură cantitativă, în sensul inventarierii actelor normative și prevederilor care se referă la domeniul întreprinderilor mici și mijlocii, analiza relevanței și coerenței acestora precum și pregătirea propunerilor de codificare sau eliminare, în vederea reducerii numărului de acte normative și prevederi, eliminării eventualelor paralelisme, contradicții sau prevederi învechite.</p> <p>O atenție deosebită va fi acordată simplificării reglementărilor privind intrarea și ieșirea de pe piață a întreprinderilor.</p> <p>Guvernul are în vedere următoarele acțiuni:</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Simplificarea și îmbunătățirea calității reglementărilor existente precum și a propunerilor de politici publice și reglementări</p> <p>În cadrul acestei acțiuni sunt planificate și vor fi realizate demersurile privind:</p> <ul style="list-style-type: none">• Crearea și dezvoltarea capacității instituționale de evaluare ex-ante și ex-post a impactului politicilor publice și reglementărilor. O atenție deosebită va fi acordată acțiunilor de creștere a capacității instituționale de evaluare a impactului măsurilor de sprijin ale întreprinderilor;• Planificarea și implementarea de proiecte de simplificare a reglementărilor existente în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii. <p>Acțiunea:</p> <p>Continuarea și extinderea proiectelor de măsurare a costurilor și reducerea sarcinilor administrative impuse întreprinderilor mici și mijlocii</p> <p>În cadrul acestei acțiuni vor fi realizate proiecte privind:</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

- Crearea și dezvoltarea capacității instituționale, îndeosebi dezvoltarea resurselor umane în domeniul măsurării costurilor administrative pe care reglementările existente le impun asupra întreprinderilor mici și mijlocii, utilizând metodologia de măsurare a costului standard;
- Adoptarea bunelor practici europene privind utilizarea metodologiei de măsurare a costurilor administrative, îndeosebi prin participarea la activitățile rețelei europene Standard Cost Model.

Acțiunea:

Extinderea eforturilor de reducere a barierelor administrative în calea înființării, dezvoltării, transferului sau ieșirii de pe piață

În cadrul acestei acțiuni vor fi realizate proiecte privind:

- Continuarea inventarierii și evaluării sistemelor actuale de aprobare și autorizare în privința creării și ieșirii de pe piață a întreprinderilor;
- Continuarea eforturilor de reducere a barierelor administrative în domeniul transferului afacerilor și implementarea de bune practici europene în domeniu.

Acțiunea:

Consultarea autorităților locale în scopul elaborării de politici publice și reglementări

Pe fundalul aplicării politicilor generale de descentralizare, responsabilitatea pentru elaborarea și aplicarea de politici publice va reveni autorităților locale (niveluri sub-naționale). În aceste condiții, pe baza consultării cu aceste autorități, Guvernul va lua măsuri pentru creșterea capacității de elaborare și implementare de acțiuni la nivelul acestora.

Acțiunea:

Consultarea și creșterea competențelor de elaborare de propuneri de politici publice a actorilor non-guvernamentali relevanți pentru reprezentarea, sprijinirea și dezvoltarea sectorului de întreprinderi mici și mijlocii

În cadrul acestei acțiuni vor fi finanțate proiecte privind:

- Consultarea sistematică a actorilor relevanți non-guvernamentali



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>pentru elaborarea propunerilor de politici publice și reglementări, precum și creșterea numărului de organizații consultate;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sprijinirea dezvoltării instituționale, inclusiv a resurselor umane: <ul style="list-style-type: none"> ○ a organizațiilor neguvernamentale de reprezentare a diverselor interese ale întreprinzătorului și întreprinderilor, în special ale celor mici și mijlocii - patronate, asociații de întreprinzători, camere de comerț etc.; ○ a organizațiilor expert în domeniul dezvoltării IMM-urilor sau a altor organizații legate de mediul de afaceri <p>Organizațiile menționate mai sus vor fi implicate în procesele de consultare a sectorului privat în vederea elaborării de propuneri de reglementări și a evaluării de politici; va fi sprijinită diversitatea și complementaritatea între rolul organizațiilor de reprezentare și cel al organizațiilor de expertiză pentru sprijinirea dezvoltării sectorului de IMM-uri.</p> <p>Acțiunea: Dezvoltarea unui sistem statistic care să permită monitorizarea evoluției sectorului de IMM</p> <p>Pe baza sistemului statistic se va elabora: „Raport anual privind dezvoltarea sectorului de IMM în România”. Raportul – finanțat de Guvern - va avea la bază o cercetare statistică cantitativă asupra populației de IMM-uri și va fi utilizat ca instrument activ de politică economică în domeniul IMM.</p> <p>Acțiunea: Sprijin pentru autoritățile locale sau organizațiile cu rol în planificarea dezvoltării regionale în vederea îmbunătățirii proceselor de planificare a dezvoltării sectorului de întreprinderi mici și mijlocii, ca element al politicii de dezvoltare locală/regională.</p>
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • inițiative legislative de îmbunătățire a cadrului de reglementare pentru IMM-uri • rapoarte anuale asupra sectorului IMM în România
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • număr de funcționari publici instruiți în domeniul măsurării costurilor administrative impuse de reglementări;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<ul style="list-style-type: none"> • număr de propuneri de reglementare însoțite de analize ex-ante de impact • număr de analize ex-post ale impactului reglementărilor • număr de proiecte de reducere a sarcinilor administrative impuse întreprinderilor • număr de angajați instruiți din cadrul organizațiilor relevante pentru consultare • număr de proiecte de simplificare a reglementărilor • număr de ONG-uri implicate/beneficiare • număr de acțiuni/proiecte în care sunt implicate ONG-uri din domeniul dezvoltării afacerilor • număr de autorități și actori locali implicați
Sursa de finanțare	Bugetul de stat PO DCA
Autoritatea responsabilă	Grupul de lucru interministerial pentru o reglementare mai bună MECMA Toate autoritățile publice centrale
Implicații juridice	Implicații asupra ansamblului de reglementare din România.
Măsura	3.2 Îmbunătățirea cadrului instituțional și de reglementare al cooperăției
Descriere	În România, mișcarea cooperatistă a cunoscut un puternic regres după 1990, pe fondul neîncrederii în structurile care au existat în regimul comunist și al unei lipse de atenție din partea puterilor publice care a favorizat decapitalizarea accentuată a organizațiilor cooperatiste ca efect al unei gestiuni defectuoase, nu de puține ori arbitrară sau abuzivă. Cooperativa ¹⁷ organizează activitatea economică în zone de eșec al pieței, servind oamenii și comunitățile în sânul cărora activează ¹⁸ .

¹⁷ Cooperativa este o formă de organizare a activității economice, componentă a sectorului instituțional cunoscut sub denumirea de „economia socială”, sau aceea de „al treilea sector” (în raport cu sectorul întreprinderilor și cel guvernamental). Ea se organizează și funcționează pe baze asemănătoare cu întreprinderea, dar se deosebește de aceasta prin faptul că nu are drept scop principal obținerea de profit ci satisfacerea unor necesități și interese ale membrilor ei (Principiile mișcării cooperatiste ICA).



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

<p>Restrângerea zonelor de eșec al pieței a făcut ca mișcarea cooperatistă să se confrunte, pe alocuri, cu un proces de „demutualizare”¹⁹.</p> <p>Guvernul este decis să stimuleze și să sprijine redresarea și relansarea mișcării cooperatiste în România, fiind recunoscută ca un instrument viabil de asigurare a unei dezvoltări economice echilibrate și durabile, un model economic alternativ, mai echitabil, un posibil răspuns la dilemele contemporane generate de criza economică globală.</p> <p>În același timp, cooperativele trebuie să fie un instrument vital în asigurarea dezvoltării economice, în special în mediul rural, prin atragerea în circuitul economic a produselor și serviciilor micilor gospodării, valorificarea talentelor și altor resurse locale. Prin cooperarea și întrajutorarea cu organizațiile cooperatiste din alte State Membre ale Uniunii Europene, cooperația din România poate contribui la accelerarea integrării economiei românești în piața internă a Uniunii Europene.</p> <p>Din perspectiva guvernului²⁰, îndeosebi în viitorul apropiat, sprijinirea organizațiilor cooperatiste se justifică în principal prin rolul esențial pe care organizațiile cooperatiste pot să îl aibă, prin vocația lor, în realizarea unor obiective de politică socială: ocupare, integrarea socială a grupurilor vulnerabile, creșterea gradului de instruire, stoparea exodului populației din anumite localități și regiuni, diversificarea economiei și îmbunătățirea nivelului de trai în mediul rural.</p> <p>Cooperativa reprezintă o formă viabilă de asociere a micro-întreprinderilor și întreprinderilor mici, contribuind la îndeplinirea unor cerințe de scară și permițând acestora să-și modernizeze activitatea și să înfrunte cu succes concurența marilor întreprinderi, ceea ce justifică odată în plus ca politica de sprijinire a sectorului cooperatist să fie strâns asociată politicii în favoarea IMM.</p> <p>Guvernul va veghea, totuși, ca sprijinul îndreptat către cooperative să nu fie disproporționat în raport cu condițiile economice reale și să nu conducă la alterarea concurenței și distorsionarea piețelor. Totodată, guvernul se va abține de la măsuri și acțiuni care să limiteze libertatea</p>
--

¹⁸ În prezent, în anumite regiuni și sectoare de activitate, organizațiile cooperatiste concurează de la egal la egal cu întreprinderile mai mici sau mai mari.

¹⁹ Demutualizarea este încă una dintre preocupări, deși s-a dovedit că este mai puțin extinsă decât se credea la început.

²⁰ În politica guvernamentală organizațiile cooperatiste sunt asimilate întreprinderilor mici și mijlocii, asigurându-se accesul acestora la toate formele și instrumentele de sprijin pentru IMM, cu luarea în calcul a particularităților cooperativelor.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>cooperativelor de a-și stabili și îndeplini menirea în acord cu interesele legitime ale membrilor lor.</p> <p>În proiectarea acțiunilor de sprijin, Guvernul va manifesta maximă receptivitate față de necesitățile și propunerile organizațiilor cooperatiste, asigurând participarea tuturor părților interesate într-un cadru permanent de dialog și consultare și va sprijini întărirea capacității proprii a organizațiilor cooperatiste de a-și defini, susține și pune în practică prioritățile, precum și de a-și apăra interesele legitime.</p> <p>Guvernul își însușește recomandările instituțiilor Uniunii Europene privind întărirea sprijinului pentru dezvoltarea cooperăției și altor forme ale economiei sociale, în particular cele cuprinse în Raportul către Parlamentul European cu privire la Economia Socială (cunoscut sub denumirea de Raportul Toia) și este preocupat să participe alături de celelalte State Membre și de Comisia Europeană la conceperea și punerea în aplicare a unui cadru armonizat de stimulare a dezvoltării economiei sociale la nivelul Uniunii Europene precum și să sprijine organizațiile românești să beneficieze în măsură cât mai mare de oportunitățile existente la nivel european.</p> <p>Totodată, Guvernul sprijină cooperarea dintre organizațiile românești și cele similare din alte state membre și întărirea reprezentării acestora în cadrul dialogului social la nivelul Uniunii Europene, precum și pe plan internațional.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Perfecționarea cadrului legal și instituțional al politicilor în favoarea cooperăției</p> <p>Întrucât eforturile făcute în vederea modernizării cadrului legal și instituțional al politicilor în favoarea dezvoltării cooperăției nu au avut rezultate pe măsura așteptărilor, guvernul va iniția, pe baza unui dialog multipartit la care va invita toate părțile interesate, o trecere în revistă detaliată a tuturor obstacolelor de natură legală sau administrativă, precum și a neajunsurilor manifestate în legătură cu aplicarea cadrului legal și va acționa cu celeritate pentru eliminarea acestora. În vederea asigurării eficienței acestei acțiuni, Guvernul va îmbunătăți mecanismul de dialog (pornind de la actualul Consiliu Consultativ al Cooperăției) și va acționa pentru îmbunătățirea monitorizării dezvoltării sectorului cooperatist.</p>
--	---



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

<p>Acțiunea: Îmbunătățirea mecanismului de dialog și conlucrare cu organizațiile cooperatiste și celelalte părți interesate</p> <p>Se are în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none">• Crearea unui secretariat permanent, la nivel de experți, al Consiliului Consultativ al Cooperăției;• Alocarea de asistență tehnică și sprijin financiar pentru funcționarea secretariatului permanent și creșterea capacității organizațiilor cooperatiste de a-și defini, susține și pune în aplicare prioritățile de dezvoltare;• Extinderea participării la dialog a părților interesate, cu deosebire a puterilor locale și instituțiilor cu răspunderi în domeniul dezvoltării regionale, a instituțiilor de învățământ și cercetare, a celor din domeniul muncii și protecției sociale etc. <p>Acțiunea: Dezvoltarea unui sistem statistic care să permită monitorizarea evoluției sectorului cooperatist</p> <p>Se are în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none">• Generalizarea registrului cooperativelor și actualizarea informației cu privire la organizațiile cooperatiste;• Mandatarea Institutului Național de Statistică să realizeze o cercetare statistică anuală privind sectorul cooperatist și performanțele economice ale acestuia• Elaborarea și testarea metodologiei contului satelit al cooperăției• Elaborarea de rapoarte anuale privind sectorul cooperatist în România <p>Acțiunea: Campanie de informare publică privind valențele organizării de tip cooperatist</p> <p>Se are în vedere conceperea și derularea unei ample campanii de informare publică, cu scopul de a informa populația de oportunitățile și beneficiile pe care le oferă cooperăția și cu scopul de a reduce sentimentele negative față de această formă de organizare a activității economice. În cadrul acestei campanii un accent important va fi pus pe</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>identificarea și popularizarea cazurilor de succes și a celor mai bune practici, atât pe plan național cât și internațional. Organizațiile cooperatiste vor fi îndemnate să folosească acest prilej pentru atragerea de noi membri. Cuplat cu campania de informare se va crea un mecanism de acordare de asistență celor care doresc să inițieze noi cooperative.</p> <p>Acțiunea: Servicii de sprijin pentru organizațiile cooperatiste</p> <p>Se are în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Crearea unui fond pentru sprijinirea inițiativelor organizațiilor cooperatiste (în special în legătură cu întărirea bunei guvernări a acestora și în legătură cu facilitarea accesului lor la diverse alte instrumente de sprijin disponibile); • Crearea unui corp de experți în probleme specifice cooperației; • Stimularea implicării instituțiilor de învățământ și cercetare în asistarea proiectelor de modernizare și dezvoltare inițiate de către cooperative.
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • secretariat permanent • registru actualizat al cooperativelor • 2 Cercetări statistice (2010,2013) • metodologie pentru contul satelit al cooperației • noi cooperative înființate • rapoarte anuale privind sistemul cooperatist în România
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • număr de noi cooperative înființate • rata de participare la cooperative a populației • creșterea vizibilității mișcării cooperatiste • îmbunătățirea atitudinii față de cooperație
Sursa de finanțare	Buget de stat Fonduri Structurale
Autoritatea	MECMA



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

responsabilă	MAI MMPS INS
Implicații juridice	Modificări legislative la Legea nr. 1 din 21/02/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Prioritatea 4: Promovarea culturii antreprenoriale și eficientizarea educației antreprenoriale

Măsura	4.1 <i>Înființarea unui sistem educațional care să susțină în mod eficient dezvoltarea culturii antreprenoriale</i>				
Descriere	<p>Acțiunea:</p> <p>Crearea unor module cu caracter specific în cadrul programei școlare, care ofere elevilor posibilitatea de a învăța lucruri concrete și de a opta pentru aprofundarea cunoștințelor antreprenoriale în cazul celor interesați (ex: Înființarea unei firme, Alegerea unei afaceri, Managementul unei afaceri, Cum funcționează franciza, etc.);</p> <p>Se are în vedere crearea unor module speciale (de 1/2 oră pe săptămână) pentru elevii din clasele V-VIII care să pregătească elevii în următoarele competențe:</p> <ul style="list-style-type: none"> • competențe interpersonale, interculturale, sociale și civice definitorii pentru cultura antreprenorială (inclusiv prezentarea unor exemple de succes în afaceri ale unor personalități în domeniu); • competențe digitale (bazate pe deprinderi de utilizare a tehnologiei pentru gestionarea informației și comunicarea electronică); • competențe antreprenoriale generale. <p>Se are în vedere extinderea modulelor de educație antreprenorială existente pentru școlile de arte și meserii la toate tipurile de învățământ secundar la nivelul claselor IX-X, după cum urmează:</p> <p>Propunere programa școlară pentru clasa a IX-a, cultură civică/educație antreprenorială cu un buget de timp de o oră pe săptămâna:</p> <table border="0"> <thead> <tr> <th style="text-align: center;">Competențe specifice</th> <th style="text-align: center;">Conținuturi</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> • Exemplificarea unor calități ale întreprinzătorului de succes; • Stabilirea, în cooperare cu ceilalți, a rolurilor proprii, actuale și de perspectivă; • Elaborarea unui plan de afaceri. </td> <td> <p>Individul – consumator și întreprinzător</p> <ul style="list-style-type: none"> • Individul ca întreprinzător: • Calități și competențe ale întreprinzătorului de succes; • Planul de afaceri. </td> </tr> </tbody> </table>	Competențe specifice	Conținuturi	<ul style="list-style-type: none"> • Exemplificarea unor calități ale întreprinzătorului de succes; • Stabilirea, în cooperare cu ceilalți, a rolurilor proprii, actuale și de perspectivă; • Elaborarea unui plan de afaceri. 	<p>Individul – consumator și întreprinzător</p> <ul style="list-style-type: none"> • Individul ca întreprinzător: • Calități și competențe ale întreprinzătorului de succes; • Planul de afaceri.
Competențe specifice	Conținuturi				
<ul style="list-style-type: none"> • Exemplificarea unor calități ale întreprinzătorului de succes; • Stabilirea, în cooperare cu ceilalți, a rolurilor proprii, actuale și de perspectivă; • Elaborarea unui plan de afaceri. 	<p>Individul – consumator și întreprinzător</p> <ul style="list-style-type: none"> • Individul ca întreprinzător: • Calități și competențe ale întreprinzătorului de succes; • Planul de afaceri. 				



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Propunere Programă școlară pentru clasa a X-a cultură civică/antreprenorială cu un buget de timp de o oră pe săptămână, și beneficiind de:

Competențe specifice

- Utilizarea corectă a conceptelor specifice antreprenoriatului;
- Identificarea prevederilor legislative referitoare la activitatea antreprenorială;
- Utilizarea instrumentelor necesare studiului pieței;
- Identificarea oportunităților pieței;
- Evaluarea schimbărilor și tendințelor care intervin în mediul de afaceri;
- Utilizarea adecvată și eficientă a resurselor;
- Manifestarea inițiativei pe parcursul derulării unei afaceri;
- Identificarea riscurilor ce decurg din comportamentul în afaceri;
- Aplicarea principiilor etice în relațiile cu angajații și cu partenerii;
- Antrenarea angajaților în rezolvarea problemelor firmei;
- Negocierea eficientă cu partenerii de afaceri;
- Manifestarea responsabilității în raport cu angajații și cu partenerii;
- Identificarea consecințelor activității antreprenorului

Conținuturi

- Inițierea și derularea unei afaceri;
- Planul de afaceri și problemele aplicării acestuia;
- Cadrul legislativ al activității antreprenoriale;
- Instrumente necesare studierii pieței;
- Resursele necesare derulării unei afaceri (financiare, materiale, umane);
- Obținerea produsului;
- Promovarea produsului;
- Evaluarea afacerii; decizii posibile referitoare la afacere
- Continuarea afacerii
- Dezvoltarea și diversificarea afacerii;
- Lichidarea afacerii.
- Etica în afaceri
- Principii etice în relațiile cu angajații firmei;
- Principii etice în relațiile cu partenerii de afaceri;
- Protecția consumatorului;
- Protecția mediului.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>asupra consumatorului și asupra mediului;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Implicarea în rezolvarea problemelor comunității. • Identificarea unor tipuri de risc în situații diferite; • Elaborarea unor strategii de minimizare a riscurilor; • Identificarea elementelor comune și specifice ale reușitei în afaceri. <ul style="list-style-type: none"> • Risc și reușită în afaceri; • Riscul în afaceri: <ul style="list-style-type: none"> - tipuri de risc; - modalități de minimizare a riscului. • Modele de reușită în afaceri. <p>Acțiunea:</p> <p>Formarea adecvată a profesorilor</p> <p>Se are în vedere o campanie de pregătire inițială și continuă a profesorilor pentru dezvoltarea capacităților acestora de a oferi elevilor primele noțiuni de educație antreprenorială în cadrul orelor de dirigenție. Această campanie se poate desfășura prin tipărirea și diseminarea de broșuri către tot corpul didactic din învățământul secundar care să conțină acest prim abecedar de educație antreprenorială, sau prin crearea unor tool-kituri electronice cu același conținut care să fie distribuite electronic grupului țintă de cadre didactice. Acest abecedar de educație antreprenorială trebuie să conțină obiectivele educaționale primare în domeniul educației antreprenoriale, precum managementul activităților de autoeducație, îmbunătățirea motivației în general, sau noțiuni de bază pentru înființarea unei companii.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Încurajarea creativității elevilor, dezvoltarea ideilor lor prin organizarea de competiții dotate cu premii</p> <p>Se are în vedere organizarea la nivelul fiecărei instituții de învățământ secundar a unor concursuri de idei de afaceri virtuale care să fie analizate de către reprezentanții mediului de afaceri local. Câștigătorii acestor concursuri vor fi premiați cu manuale din literatura de specialitate, sau cu fonduri, în cazul în care ideile respective se pot pune în practică de către antreprenorii locali.</p>
--	---



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>Acțiunea:</p> <p>Întărirea cooperării cu comunitățile de afaceri pentru dezvoltarea unor strategii sistematice de formare a spiritului antreprenorial la toate nivelurile educaționale</p> <p>Se are în vedere implicarea activă a antreprenorilor și companiilor locale în conceperea și desfășurarea cursurilor și activităților antreprenoriale prin crearea unor comitete speciale de părinți care provin din cadrul mediului de afaceri local, și care au rolul de a încuraja educația antreprenorială și spiritul întreprinzător al elevilor, în strânsă colaborare cu directorul instituției și profesorii materiilor de specialitate economică. Aceste comitete speciale vor elabora curricule speciale care vor furniza elevilor cunoștințe despre specificul și oportunitățile mediului de afaceri local.</p>
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • dezvoltarea sistemului educației antreprenoriale • dezvoltarea culturii antreprenoriale • profesori formați în domeniul antreprenorial • dezvoltarea competențelor antreprenoriale ale elevilor • implicarea activă a mediului de afaceri în dezvoltarea de strategii destinate formării spiritului antreprenorial
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • numărul de cursuri în domeniul educației antreprenoriale incluse în cadrul programei școlare • număr de elevi beneficiari ai cursurilor de educație antreprenorială • număr de profesori instruiți în domeniul educației antreprenoriale • numărul de companii implicate în dezvoltarea de strategii sistematice de formare a spiritului antreprenorial
Sursa de finanțare	Bugetul de stat
Autoritatea responsabilă	<p>MECTS</p> <p>MECMA</p> <p>Instituțiile de învățământ (școli generale, licee, școli vocaționale, universități, etc.)</p>
Implicații	<ul style="list-style-type: none"> • Modificarea Legii învățământului din România



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

juridice	<ul style="list-style-type: none"> • Modificarea programelor școlare
Măsura	4.2 Sporirea capacității furnizorilor de servicii de dezvoltare a afacerilor în a sprijini înființarea de noi afaceri, transferul de afaceri și a accelerarea dezvoltării IMM-urilor existente
Descriere	<p>Acțiunea:</p> <p>Dezvoltarea de programe, în colaborare cu mediul de afaceri local, care să ofere elevilor/studentilor posibilitatea experienței practice prin derularea de activități în cadrul unor firme</p> <p>Se are în vedere promovarea unor programe de "a învăța prin a face", în cadrul cărora, elevii din învățământul secundar (dar mai ales cei din ultimele clase XI-XII) să fie cooptați de către mediul de afaceri local în lucrul la anumite proiecte, sau chiar în efectuarea unor stagii de pregătire de 1-3 zile pe perioada vacanțelor în cadrul întreprinderilor locale de succes, unde vor beneficia de pregătire specializată în diverse domenii de interes precum: elaborarea unui plan de afaceri, managementul financiar al întreprinderilor, etc.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Crearea unui mediu propice dezvoltării antreprenoriatului și întreprinderilor familiale la nivelul comunităților locale și care motivează spiritul antreprenorial</p> <p>Se are în vedere selectarea de către mediul de afaceri local a celor mai merituoși elevi/studenti în domeniul educației antreprenoriale (mai ales acei care au participat cu succes la competițiile de idei de afaceri virtuale) și sprijinirea lor pentru urmarea unor cursuri universitare/post-universitare de specialitate în domeniul economic, cu posibilitatea asigurării de locuri de muncă în managementul companiilor finanțatoare la sfârșitul cursurilor.</p>
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • dezvoltarea competențelor antreprenoriale și dobândirea de cunoștințe antreprenoriale specifice • dezvoltarea culturii antreprenoriale • dezvoltarea spiritului antreprenorial • întărirea rolului întreprinzătorului în societate • dezvoltarea parteneriatului public-privat



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • număr de programe destinate stagiilor de practică • număr de elevi/studenti care beneficiază de experiență practică în cadrul firmelor • număr de firme care participă la programele de stagii de practică
Sursa de finanțare	Buget de stat Fonduri Structurale
Autoritatea responsabilă	MECMA MAI INS
Implicații juridice	<ul style="list-style-type: none"> • Modificarea programelor școlare • Modificarea Legii învățământului din România
Măsura	4.3 Dezvoltarea unui sistem de formare profesională la nivel național
Descriere	<p>Acțiunea:</p> <p>Îmbunătățirea definerii și transparenței calificărilor profesionale, recunoașterea acestora și validarea învățării non-formale și informale pentru a răspunde la noile nevoi ocupaționale, competențe cheie și viitoare cerințe de expertiză</p> <p>Se are în vedere sprijinirea programelor de învățământ specializate care să asigure cunoștințele și competențele necesare în raport cu schimbările și evoluțiile economice actuale, asigurarea flexibilității și adaptabilității pe piața muncii, asigurând totodată creșterea gradului de ocupare.</p> <p>Învățarea non-formală și informală contribuie la creșterea nivelului calificărilor și a competențelor elevilor/studentilor sau a celor care conduc deja o afacere, de a anticipa schimbările viitoare pe piața muncii în strânsă legătură cu piața economică deschisă și, implicit, cu procesul de restructurare a economiei.</p> <p>Această acțiune va contribui totodată la transferul de locuri de muncă dinspre sectoarele sau ocupațiile în declin către cele cu potențial de dezvoltare (de exemplu turismul sau agricultura).</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Facilitarea și diversificarea accesului tuturor categoriilor sociale la educație, pregătire profesională și cunoaștere prin intermediul organizării timpului de lucru, serviciilor de sprijin familial,</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>orientare vocațională și noi forme de împărțire a costurilor</p> <p>Se are în vedere consolidarea principiului accesului egal pentru toate categoriile sociale la educație, creșterea conștientizării asupra importanței educației, asigurarea accesului egal, cu scopul creării unei piețe a muncii inclusive în contextul societății bazate pe cunoaștere.</p> <p>Se are în vedere realizarea unor campanii naționale de conștientizare asupra importanței și rolului educației în dobândirea cunoștințelor și competențelor antreprenoriale, precum și asigurarea unui tratament nediscriminatoriu pentru asigurarea accesului la oportunitățile oferite de societate pentru toate categoriile sociale.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Dezvoltarea parteneriatelor între componenta educațională și de formare profesională și cea din economia reală prin implicarea partenerilor sociali în planificarea educației și formării profesionale.</p> <p>Se are în vedere implicarea partenerilor sociali în dezvoltarea spiritului și culturii antreprenoriale prin consultări permanente cu reprezentanți ai instituțiilor de învățământ secundar și superior pentru elaborarea curriculumelor din învățământul preuniversitar și universitar, referitoare la dezvoltarea competențelor antreprenoriale. Acest proces se va desfășura în strâns parteneriat cu mediul de afaceri.</p> <p>Se are în vedere totodată implicarea activă a partenerilor sociali în monitorizarea implementării strategiilor și politicilor de educație antreprenorială precum și în promovarea formării profesionale continue.</p>
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • adaptarea competențelor profesionale la cerințele pieței • sprijinirea participării la educația antreprenorială a tuturor categoriilor sociale • dezvoltarea competențelor antreprenoriale • dezvoltarea parteneriatului public-privat
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • număr de persoane care beneficiază de calificare profesională specifică • număr de persoane care participă la programele cu caracter social • creșterea implicării partenerilor sociali în planificarea educației și formării profesionale



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Sursa de finanțare	Buget de stat Fonduri structurale
Autoritatea responsabilă	MECMA MAI MECTS
Implicații juridice	<ul style="list-style-type: none"> • Modificarea programelor școlare • Modificarea Legii învățământului din România
Măsura	4.4 Dezvoltarea unui sistem educațional antreprenorial la nivel universitar, academic
Descriere	<p>Acțiunea: Asigurarea unor elemente de educație antreprenorială consistente la nivelul învățământului superior tehnic.</p> <p>Se are în vedere extinderea ariei de predare a educației antreprenoriale la nivelul universităților științifice și tehnice prin introducerea acestui domeniu în curricula universitară. Curricula va avea ca puncte principale furnizarea de cunoștințe în domeniul înființării unei întreprinderi, precum și în managementul dezvoltării firmelor.</p> <p>Acțiunea: Încurajarea creativității studenților, prin recompensarea ideilor lor antreprenoriale în cadrul unor competiții dotate cu premii;</p> <p>Se are în vedere organizarea la nivelul fiecărei instituții de învățământ superior a unor concursuri de idei de afaceri virtuale care să fie analizate de către reprezentanții mediului de afaceri local și/sau național. Câștigătorii acestor concursuri vor fi premiați cu fonduri de către antreprenorii interesați, în cazul în care ideile respective se pot pune în practică.</p>
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • dezvoltarea culturii antreprenoriale • dezvoltarea spiritului antreprenorial • eficientizarea și dezvoltarea sistemului educației antreprenoriale la nivel universitar, academic • întărirea rolului întreprinzătorului



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • număr de cadre didactice beneficiare de cursuri de pregătire în domeniul educației antreprenoriale • număr de acțiuni în domeniul antreprenoriatului organizate pentru studenți • număr de studenți care participă la aceste acțiuni
Sursa de finanțare	Buget de stat
Autoritatea responsabilă	MECMA MECTS
Implicații juridice	<ul style="list-style-type: none"> • Modificarea programelor școlare • Modificarea Legii învățământului din România

Prioritatea 5: Îmbunătățirea participării IMM-urilor pe Piața Internă și pe terțe piețe

Măsura	5.1 Promovarea produselor și serviciilor IMM-urilor pe piețele externe
Descriere	<p>Întreprinderile internaționalizate dau dovadă de o capacitate de inovare sporită, iar internaționalizarea și inovarea reprezintă factori-cheie pentru stimularea competitivității, care are un rol esențial în materie de creștere economică și creare de locuri de muncă.</p> <p>IMM-urile implicate în comerț internațional au un rol în reconfigurarea peisajului economic național și pot deveni o nouă generație de întreprinderi mari.</p> <p>În acest context, Guvernul României a stabilit, prin Strategia Națională de Export, ca direcție crucială de acțiune stimularea și amplificarea capacității întreprinderilor de a capta, crea și reține mai multă valoare în țară, într-o manieră durabilă, sustenabilă. Acest lucru trebuie făcut prin introducerea sau întărirea eficienței și calității și prin încurajarea inovației și diversificării atât a ofertei pentru export cât și a piețelor de export.</p> <p>Prin prezenta strategie, Guvernul urmărește continuarea, diversificarea și amplificarea acțiunilor și instrumentele de susținere a IMM-urilor în activitatea lor de export, ceea ce va conduce la stimularea înființării de noi IMM-uri productive, la crearea de noi locuri de muncă, la</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

dezvoltarea IMM-urilor prin îmbunătățirea performanțelor acestora pe piețele mondiale, la dezvoltarea unui brand de țară.

Acțiunea:

Sprijinirea accesului pe noi piețe și internaționalizare prin promovarea schemei de finanțare „Sprijin pentru accesul pe noi piețe și internaționalizare” (POS CCE, Axa prioritară 1 - Un sistem de producție inovativ și eco - eficient, domeniul major de intervenție D1.1. Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM, Operațiunea c) Sprijin pentru accesul pe noi piețe și internaționalizare).

În cadrul acestei scheme se finanțează următoarele activități:

- participarea la târguri și expoziții internaționale, organizate în țară sau străinătate, cu stand propriu;
- participarea la misiuni economice în străinătate;
- elaborarea și producția de materiale tipărite/inscripționate de promovare a agentului economic, în vederea participării la evenimentele/acțiunile
- promovarea on-line (îmbunătățirea/realizarea unui site pe Internet pentru prezentarea activității solicitantului și a produselor promovate);
- servicii legate de activități de promovare pe noi piețe interne, pe piețe internaționale și marketing;
- servicii de identificare a furnizorilor/clientilor externi prin programele Hosted Buyers.

Acțiunea:

Dezvoltarea portalului românesc de comerț exterior (www.portaldecomert.ro) și campanie de promovare a portalului în vederea diseminării serviciilor pe scară cât mai largă.

Crearea unei baze de date online a IMM-urilor cu activități de comerț exterior (postarea profilului acestora, descrierea produselor comercializate în limba engleză)

Crearea cadrului tehnic pentru ca oportunitățile de afaceri găsite de Biroul Consilierului Economic (BCE) să fie postate direct pe server, pentru reducerea timpului între momentul apariției oportunității și momentul diseminării ei către beneficiarii direcți, IMM-urile,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>Informarea IMM-urilor asupra serviciilor electronice la care au acces</p> <p>Promovarea portalului prin rețeaua externă a MECMA; cu ocazia unor evenimente precum târgurile și expozițiile internaționale, evenimente gen Săptămâna Europeană a IMM, etc. (realizarea de broșuri, pliante).</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Furnizarea de informații și asistență de specialitate:</p> <ul style="list-style-type: none"> • informații și asistență legate de programe și oportunități de finanțare, indicarea surselor de informare, direcționarea de informații specializate, noutăți privind legislația europeană de interes pentru IMM-urile din România etc.; • oferirea de informații și facilitarea participării IMM-urilor la târguri și evenimente pentru găsirea de parteneri de afaceri pe terțe piețe • oferirea de informații și facilitarea participării IMM-urilor la procedurile de achiziții publice din alte țări
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • creșterea competitivității IMM • promovarea produselor și serviciilor IMM-urilor pe piețe externe • baze de date cu IMM care desfășoară sau intenționează să desfășoare activități de comerț exterior • servicii electronice destinate IMM-urilor • crearea de locuri de muncă
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • număr de IMM-uri înregistrate pe portal • număr de proiecte aprobate pentru finanțare • număr de persoane instruite • număr acțiuni de informare • numărul de IMM-uri participante la târguri și expoziții • numărul de contacte facilitate între IMM-urile românești și firmele străine • număr persoane/companii atinse de campania de informare • creșterea gradului de informare în rândul IMM-urilor asupra



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	serviciilor din administrația publică
Sursa de finanțare	Programul Operațional Sectorial "Creșterea Competitivității Economice" Surse bugetare
Autoritatea responsabilă	MECMA Ministerul Finanțelor Publice
Implicații juridice	-
Măsura	5.2 Stimularea comunicării și a parteneriatului în afaceri
Descriere	<p>Parteneriatul în afaceri și, în special, crearea și dezvoltarea structurilor de sprijin al acestora reprezintă un factor vital pentru creșterea atractivității regiunilor ca locații pentru investiții în activități economice și sociale și un instrument cheie pentru impulsivarea mediului de afaceri regional și local.</p> <p>Structurile de sprijinire a afacerilor oferă condiții adecvate pentru localizarea întreprinderilor, în special a IMM-urilor productive și a serviciilor de sprijinire a acestora și contribuie la creșterea și dezvoltarea industriilor de înaltă tehnologie, îmbunătățirea calității și competitivității produselor, creșterea exportului, crearea de locuri de muncă, atragerea de investiții străine, promovarea dezvoltării regionale echilibrate.</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Dezvoltarea parteneriatelor de afaceri, parteneriatelor public – privat cu scopul dezvoltării activității de export;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Facilitarea formării și consolidării de clustere industriale productive în scopul exportului • Sprijinirea IMM-urilor prin crearea de structuri de afaceri (centre de afaceri, parcuri industriale, parcuri tehnologice) dedicate exportatorilor <p>Acțiunea:</p> <p>Încurajarea proiectelor de cooperare transnațională desfășurate de asociații sectoriale, în scopul sprijinirii exportului și a creșterii</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>capacității de internaționalizare a IMM-urilor, dezvoltând strategii comune de comercializare în țările terțe</p> <ul style="list-style-type: none"> • Susținerea dezvoltării de proiecte de cooperare transnațională sectorială (ex. sectoarele auto, IT, etc.) • Facilitarea formării și consolidării rețelelor transnaționale de clustere industriale productive • Facilitarea participării universităților/ centrelor de cercetare/ institutelor de cercetare cu preocupări în domeniul creșterii competitivității produselor românești la export în programe de cooperare transnaționale <p>Acțiunea: Stimularea comunicării autorității publice – IMM-uri referitor la investițiile străine;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Crearea unei baze de date a IMM-urilor furnizori de produse și servicii, pe domenii de activitate (site-ul: www.arisinvest.ro/www.traderom.ro, www.portaldecomert.ro) • Informarea potențialilor parteneri de afaceri/investitori străini privind existența bazei de date cu IMM-uri ce pot deveni furnizori de produse și servicii pentru investițiile realizate <p>Acțiunea: Intensificarea cooperării dintre IMM-uri și universități/centre de cercetare pentru a îmbunătăți cercetarea și inovarea pentru produse destinate exportului</p> <p>Susținerea dezvoltării de parteneriate între universități/centre de cercetare și IMM-urile din sectoarele tehnologice, în scopul îmbunătățirii ofertei de export</p>
Perioada	2009 - 2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none"> • creșterea competitivității produselor pentru export • creșterea competitivității IMM • promovarea produselor și serviciilor IMM-urilor pe piețe externe • formarea și dezvoltarea de clustere • dezvoltarea parteneriatelor IMM-uri/investitori străini • dezvoltarea de parteneriate IMM-uri/universități/centre de



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>cercetare</p> <ul style="list-style-type: none"> • crearea de locuri de muncă
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none"> • rata de creștere a structurilor de sprijin al exportului • numărul de IMM-uri – furnizori pentru investițiile străine • numărul de parteneriate dedicate creșterii competitivității produselor românești la export • numărul de parteneriate transnaționale • creșterea gradului de informare în rândul IMM-urilor
Sursa de finanțare	<p>Programele de Cooperare Teritorială Europeană</p> <p>Surse bugetare</p>
Autoritatea responsabilă	<p>MECMA</p> <p>Ministerul Finanțelor Publice</p> <p>MDRT</p> <p>MAI</p> <p>Autoritățile locale</p>
Implicații juridice	-
Măsura	5.3 Pregătirea întreprinzătorilor în domeniul tehnicilor de promovare a exportului și mai ales, îmbunătățirea accesului IMM - urilor la serviciile de consultanță
Descriere	<p>Acțiunea:</p> <p>Dezvoltarea unui program de consultanță și instruire cu privire la elaborarea strategiei de export a unei firme, marketingul internațional, etc.</p> <p>Cofinanțarea în proporție de 50% a serviciilor de consultanță și instruire cu privire la elaborarea strategiei de export a firmei, strategiei de marketing, re-branding</p> <p>Acțiunea:</p> <p>Dezvoltarea unui program de consultanță privind elaborarea de studii de piață și de produs la cererea IMM-urilor care doresc să intre pe piețe noi</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	Cofinanțarea în proporție de 50% a serviciilor de elaborare a studiilor de piață și de produs solicitate de patronat, asociațiile patronale, asociații profesionale
Perioada	2010-2013
Rezultate	<ul style="list-style-type: none">• creșterea competitivității IMM• intrarea IMM-urilor pe piețe externe• creșterea exportului
Indicatori de realizare	<ul style="list-style-type: none">• număr de IMM-uri cărora li s-a oferit consultanță• număr de studii de piață realizate• număr de studii de produs• creșterea gradului de informare în rândul IMM-urilor
Sursa de finanțare	Surse bugetare
Autoritatea responsabilă	MECMA (CRPCIS, DCE) Ministerul Finanțelor Publice
Implicații juridice	Schemele de sprijin vor fi supuse regulilor concurenței în ceea ce privește ajutorul de stat