



DIRECȚIA DE ANTREPRENORIAT ȘI PROGRAME PENTRU IMM

MINUTĂ

Consiliul Consultativ al Cooperăției (CCC)

6 martie 2019

Discuțiile au fost conduse de către dl. Secretar de Stat Sorin Naș și au respectat ordinea de zi stabilită:

1. Cuvânt introductiv - dl. Secretar de Stat Sorin Naș.

Dl. Secretar de Stat Sorin Naș a înlocuit-o pe dna. Secretar de Stat Paula Pîrvănescu (aflată în deplasare externă), care coordonează activitatea direcției de specialitate cu atribuții în domeniul cooperăției. Dl. Naș a asigurat participanții la CCC de întreaga deschidere la dialog, consultare și sprijin în demersurile propuse de către aceștia.

Dl. Adrian Panait, director Direcția de Antreprenariat și Programe pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii - DAPIMM, a punctat faptul că societățile cooperatiste sunt eligibile pe toate cele trei programe de sprijin pentru mediul de afaceri/IMM-uri derulate de MMACA, respectiv: Programul de dezvoltare a activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață, Programul național multianual de microindustrializare și Start-Up Nation, urmând ca aspectul eligibilității societăților cooperatiste să fie soluționat și în cadrul Programului „Femeia Manager”.

2. Alegerea noului Președinte al Consiliului Consultativ al Cooperăției.

Dna. Sevastița Grigorescu, ultimul Președinte al CCC, a trecut în revistă demersurile realizate pe durata mandatului exercitat de la ultima reuniune a CCC (19.10.2016) în ceea ce privește propunerea de modificare a alin. (1) al art. 107 din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției. Prezenta întâlnire este cea de-a zecea întâlnire a CCC, iar mandatul ultimului Președinte al CCC a expirat în data de 18.10.2017. În conformitate cu prevederile Legii nr. 1/2005 se impune alegerea noului președinte. În urma singurei propuneri formulate în cadrul reuniunii actuale, a fost realesă, în unanimitate, în această funcție, dna. Sevastița Grigorescu - Președinte al Uniunii Naționale a Cooperăției Meșteșugărești - UCECOM.

3. Adoptarea Regulamentului de organizare și funcționare (ROF) a Consiliului Consultativ al Cooperăției potrivit textului H.G. nr. 23/ 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat (MMACA)

S-a convenit de comun acord ca Regulamentul de Organizare și Funcționare a CCC să fie actualizat și adaptat, și, ulterior, postat pe website-ul MMACA.

4. Stadiul actual al procesului legislativ referitor la proiectul de lege privind modificarea / completarea art. 107 alin. (1) din Legea nr. 1/ 2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată.

Varianta finală a propunerii de modificare a alin. (1) al art. 107 din Legea nr. 1/2005 a fost agreată de cele două uniuni cooperatiste (UCECOM, CENTROCOOP) în cadrul ultimei reuniuni a CCC din 19.10.2016, DAPIMM/Biroul ROHUB și Cooperăție avansând, ulterior, pe circuitul de avizare internă, această propunere însoțită de toate documentele suport necesare. Demersurile DAPIMM s-au blocat, totuși, la Direcția Juridică a MMACA, care nu a transmis nici un punct de vedere avizat către DAPIMM.

După avizarea internă a propunerii, este necesară obținerea avizului din partea altor ministere (Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Justiției).

Dna. Președinte CCC a punctat demersurile UCECOM în cadrul acestui proces, precum și audiențele avute la conducerea MMACA, respectiv la d-nii miniștri Alexandru Petrescu și Ilan Laufer. Dna. Grigorescu a menționat faptul că MMACA nu a transmis răspuns scris la solicitările venite din partea UCECOM, inclusiv cele având ca destinatar actuala conducere a ministerului.

În cadrul actualei reuniuni a CCC s-a decis reluarea de către DAPIMM a procedurii de avizare internă și externă, precum și postarea spre consultare de către părțile interesate a propunerii de modificare a alin. (1) al art. 107 pe website-ul MMACA.

În urma Deciziei Curții Constituționale, Guvernul nu a identificat încă o soluție privind terenurile aflate în folosința entităților cooperatiste, pe care acestea au fost obligate să construiască din fonduri proprii spații de producție și prestări servicii.

Reprezentanții uniunilor cooperatiste participante au susținut că pentru terenurile entităților cooperatiste se plătesc impozite și taxe, dar nu se pot face și investiții. Nu se pot propune proiecte cu finanțare din fonduri europene pentru că nu se primesc puncte din cauza regimului juridic actual al terenurilor entităților cooperatiste.

Se pare că există disfuncționalități privind comunicarea dintre Minister și CCC, astfel că se impune stabilirea unui mod de lucru concret. S-a propus reluarea discuțiilor, organizarea de întâlniri într-un cadru mai extins, dar și de întâlniri restrânse, punctuale.

Dna. Marie-Jeanne Dumitrescu a menționat că, ulterior reuniunii CCC din 19.10.2016, s-a demarat procedura de avizare internă a propunerii de modificare a art. 107 din legea nr. 1/2005. Direcția Juridică a MMACA a avut câteva observații privind dreptul de suprafață. De asemenea, MMACA a primit recent petiții referitoare la clarificarea regimului juridic al unor terenuri date în folosință gratuită unor societăți cooperatiste.

Astfel, există cazuri în care a fost înstrăinat dreptul de folosință a terenurilor (ex. S.C.M. Constructorul din Sibiu).

În schimb, reprezentanții uniunilor cooperatiste au afirmat că, din punct de vedere juridic, renunțarea la dreptul de folosință o poate face doar persoana juridică, respectiv societatea cooperativă, nu și membrii operatori persoane fizice.

În cazul invocat, prin înstrăinare trebuie înțeles a fi vorba de o transmitere gratuită a dreptului de folosință asupra terenului, atunci când se vinde imobilul

construcție proprietatea societății cooperative, această transmitere având loc conform prevederilor noului Cod civil. În situația închirierii imobilului construcție nu are loc o transmitere gratuită, terenul fiind supus regimului juridic al locațiunii ca și imobilul clădire proprietate a societății.

De asemenea, unele terenuri nu se regăsesc în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului gestionat de Ministerul Finanțelor Publice (MFP), iar MMACA, deși are atribuții în domeniul cooperăției, nu deține în patrimoniu niciun teren dat în folosință societăților cooperatiste.

Ambele uniuni cooperatiste susțin că toate terenurile deținute de către o societate cooperativă apar înregistrate în conturi în afara Bilanțului. Problema constă în faptul că nu se știe care autorități publice au înregistrate aceste terenuri, dacă sunt înregistrate.

5. Notă privind oportunitatea transmiterii către AIMMAIPE a funcției de implementare a unor atribuții ale Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat în domeniul Cooperăției.

Propunerea reprezentanților uniunilor cooperatiste este aceea ca avizarea statutului societăților cooperatiste să fie delegată agențiilor teritoriale ale MMACA (AIMMAIPE). La baza acestei propuneri stă necesitatea asigurării proximității între AIMMAIPE și societățile cooperatiste din teritoriu. Reprezentanții MMACA vor transmite conducerii MMACA propunerea.

6. Necesitatea abordării de către instituțiile și autoritățile publice a unor criterii unitare privind dreptul de utilizare a terenurilor transmise în folosința entităților cooperatiste.

Domnul Vasile Ion (Director General al UCECOM) a informat pe cei prezenți cu privire la evoluția, din punct de vedere legislativ, a entităților cooperatiste din România, respectiv regimul juridic stabilit al terenurilor. Printr-o serie de decrete emise înainte de 1989, s-a urmărit dezvoltarea de prestări servicii și a micii producții.

Statul era obligat, în urma unui raport de evaluare, să despăgubească cooperativele de consum și meșteșugărești atunci când acestea nu mai aveau dreptul de folosință asupra terenului.

Prin Decizia Curții Constituționale, aceasta s-a pronunțat doar asupra dreptului de folosință, nu și asupra celorlalte componente ale dreptului de proprietate, respectiv posesia și uzufructul, acestea nefiind declarate neconstituționale, fiindu-le păstrat regimul juridic din momentul atribuirii. De asemenea, prin Decizia Curții Supreme de Justiție - Secția civilă nr. 892 din 1 aprilie 1994 (postată și pe website-ul UCECOM) s-a stabilit că existența unei convenții care să justifice dobândirea dreptului de proprietate al constructorului asupra construcției respective și dreptul de folosință asupra terenului concretizează dreptul real de suprafață.

Atribuirea de terenuri înainte de 1989, cooperativele meșteșugărești, fără plată și fără termen sau pe durata existenței construcțiilor, s-a făcut printr-o serie de acte normative de atribuire (decizii ale Comiteteleor executive ale fostelor Consilii populare județene, hotărâri ale fostelor Consilii populare ale localităților, hotărâri ale fostului

Consiliu de Miniștri, decrete ale Consiliului de Stat, decrete prezidențiale, legi etc.), emise în conformitate cu Decretele nr. 244/1955 și nr. 409/1955.

În prezent, UAT-urile, prin propriile Hotărâri ale Consiliilor Locale, Regulamente etc. încearcă să oblige entitățile cooperatiste să restituie terenurile deținute în folosință în cazul în care nu concesionează, tocmai pentru ca primăriile să încaseze redevențe prin concesiune.

În concluzie, reprezentanții sectoarelor cooperatiste solicită sprijinul MMACA în demersurile vizând stoparea încălcării legii de către reprezentanții autorităților publice privind dreptul de folosință gratuită a terenurilor.

Dl. Secretar de Stat a susținut că se impune o analiză a situației acestor terenuri din punct de vedere legislativ și din punct de vedere al înregistrării acestora (intabulare, cadastru, carte funciară) și a solicitat reprezentanților celor două uniuni transmiterea către MMACA a situației terenurilor aflate în folosința societăților cooperatiste.

La rândul lor, reprezentanții sectoarelor cooperatiste au precizat că, după 1990, în conformitate cu noul Cod Civil, clădirile sunt intabulate având ca proprietar societatea cooperativă sau, după caz, uniunea județeană ori asociația de societăți cooperative, terenul aparținând statului român sau Unităților Administrativ-Teritoriale (UAT-urilor). Când o clădire este vândută, se transmite cumpărătorului dreptul de folosință asupra terenului pe care se află imobilul clădire, fără plată, fără conform prevederilor noului Cod civil, urmând să fie plătite taxele pe teren, ca pentru oricare altă proprietate.

Se impune, deci, abordarea unor criterii unitare privind dreptul de utilizare a acestor terenuri.

Ministerul Finanțelor Publice deține situația cu aceste terenuri, terenuri pentru care societățile cooperatiste plătesc taxe de folosință către Primării, care și-au trecut aceste terenuri în proprietatea lor.

Prin proiectul de lege privind modificarea/ completarea art. 107 alin (1) din Legea nr. 1/ 2005 privind organizarea și funcționarea cooperației, republicată, se propune păstrarea regimului juridic al terenurilor, respectiv dreptul de suprafață gratuită.

7. Implicarea MMACA în formularea propunerilor de modificare a Legii nr. 231/ 2018 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/ 1991, așa cum au fost promovate la Parlamentul României de către CENTROCOOP.

În prezent, sunt formulate propuneri de modificare a două legi (Legea nr. 72 și Legea nr. 76), care au trecut de Camera Deputaților și au fost amânate la Senat. CENTROCOOP a solicitat MMACA sprijin pentru susținerea acestor propuneri pe lângă celelalte autorități și instituții publice avizatoare și nominalizarea unui responsabil juridic al MMACA care să colaboreze cu CENTROCOOP în aceste demersuri legislative.

8. Susținerea urgentării aplicării Legii nr. 231/ 2018 de către UAT-uri, în colaborare cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice - MDRAP.

CENTROCOOP susține modificarea art. 24, alin (3) din Legea nr. 231/2018 în sensul transferării la UAT-uri a terenurilor deținute de stat și aflat în folosința societăților cooperatiste și solicită susținerea acestui demers de către MMACA.

9. Atestarea CENTROCOOP ca organizație non-profit, neguvernamentală ce reprezintă interesele societăților cooperatiste de consum ce fac parte din categoria IMM-urilor, așa cum sunt ele definite de Legea nr. 346/ 2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, art. 2(1)

În vederea facilitării obținerii de finanțare cu fonduri europene, CENTROCOOP solicită MMACA eliberarea, la cererea societăților cooperatiste, a unui atestat de recunoaștere a acestora ca fiind societăți comerciale din categoria întreprinderilor mici și mijlocii, așa cum sunt definite în Legea nr. 346/2004.

Întrucât MMACA nu are atribuții privind eliberarea unui astfel de atestat, s-a propus emiterea unei adrese prin care să se admită faptul că societățile cooperatiste îndeplinesc criteriile de încadrare în categoria IMM, conform Legii nr. 346/2004, cu modificările și completările ulterioare. Se impune o formulă comună a acestui document, astfel încât acesta să fie recunoscut de către toate Ministerele (în special de cele care gestionează Programe/ Proiecte cu finanțare din fonduri europene).

În final s-a stabilit ca demersurile întreprinse de MMACA să fie comunicate permanent membrilor CCC.

Biroul RO HUB și Cooperatie

Direcția de Antreprenoriat și Programe pentru IMM

Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat